



## Resolución 865/2019

**S/REF:**

**N/REF:** R/0865/2019; 100-003224

**Fecha:** 27 de febrero de 2020

**Reclamante:** [REDACTED]

**Dirección:** [REDACTED]

**Administración/Organismo:** Comunidad de Regantes Canal de Florida de Liébana

**Información solicitada:** Actas de la Junta General y la Asamblea

**Sentido de la resolución:** Desestimatoria

### I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó a la COMUNIDAD DE REGANTES CANAL DE FLORIDA DE LIÉBANA, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)<sup>1</sup> (en adelante LTAIBG), con fecha 26 de agosto de 2019, la siguiente información:

*1 · En primer lugar, solicito copia del Acta correspondiente a la Asamblea de la Junta General de Regantes de la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana celebrada el 14 de julio de 2008, en virtud de la cual se acordó solicitar a Cajamar Caja Rural Sociedad Cooperativa de Crédito, un préstamo por importe de DOS MILLONES NOVECIENTOS CINCO MIL EUROS (2.905.000 €).*

---

<sup>1</sup> <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

*Por ello, y de acuerdo con los arts. 17 y ss. de la Ley 19/2013 de Transparencia y el art. 53 a) de la Ley 39/2015 PACAP, por ser propietario y parte de la comunidad de regantes, y ostentar un interés legítimo en el acceso al documento referido anteriormente, solicito que se me facilite una copia del mismo.*

*2 - En segundo lugar, también solicito copia del Acta correspondiente a la Asamblea (de la que desconocemos la fecha), en virtud de la cual se fijó el perímetro, con polígono y parcela, de la comunidad de regantes para realizar dichas obras, diferenciando zonas regables de zonas no regables, perímetro que fue remitido a SEIASA para la realización de las obras y que dio lugar al proyecto "As Built" de la obra de 'Modernización del regadío de la Comunidad de Regantes del Canal de Florida de Liébana (Salamanca)", que nos ha sido remitido por SEIASA en virtud de la Resolución del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno de 4 de marzo de 2019, en la que manifiesta que fue la comunidad de regantes la que marcó referido perímetro, exonerándose SEIASA de toda responsabilidad.*

*La realización de referidas obras, en las que se añadieron tuberías para llegar a regar zonas no pertenecientes a la comunidad de regantes tal y como quedó establecido en el momento de la creación de la comunidad de regantes en 1966, en virtud del Decreto 1012/1967 de 20 abril, del Ministerio de Agricultura y conforme al informe realizado por la Dirección Técnica de Confederación Hidrográfica del Duero con fecha de 18 de diciembre de 2018, ha permitido y permite que puedan cometerse infracciones como regar zonas cuyo riego no está permitido por Confederación Hidrográfica del Duero, que ya ha impuesto sanciones y que actualmente está iniciando nuevos expedientes sancionadores contra la comunidad de regantes por este motivo, como explicaré más detalladamente en el siguiente punto.*

*3 - En último lugar, como ya les he manifestado en varias ocasiones por vía de correo electrónico sin obtener respuesta, he podido tener conocimiento de las supuestas infracciones que se están cometiendo por parte de algunos miembros de la comunidad de regantes, que están dando lugar a la iniciación de expedientes sancionadores por parte de la Administración competente (Confederación Hidrográfica del Duero) y que causan un gran perjuicio a todos los miembros de la comunidad de regantes. (...) base a las órdenes de quién había procedido a abrir el riego a zonas no regables, función que corresponde a este empleado.*

*Por ello, por medio del presente escrito les requiero fehacientemente a la actual Junta de Gobierno de la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana, para que tomen las medidas oportunas para corregir la situación referida anteriormente, con aplicación del régimen sancionador previsto para los supuestos infractores si fuere necesario, y sobre todo que no se*

*permita el riego fuera de la zona regable, o en caso contrario, incurrirán Vds. en una responsabilidad in vigilando por permitir esta situación.*

### **SOLICITO**

*Que de acuerdo con los arts. 17 y ss. Ley 19/2013 de Transparencia y art. 53 a) de la Ley 39/2015 PACAP, se remita al domicilio a efectos de notificaciones la documentación señalada anteriormente.*

*Que teniendo por presentado este escrito, acceda a lo solicitado en el mismo, y procedan a establecer las medidas necesarias para evitar que se continúen cometiendo las infracciones referidas anteriormente que van en perjuicio del conjunto de la comunidad de regantes.*

No consta respuesta de la Comunidad de Regantes.

2. Ante esta falta de respuesta, mediante escrito de entrada el 3 de diciembre de 2019, el interesado presentó, al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24<sup>2</sup>](#) de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en base a los siguientes argumentos:

*No he recibido respuesta alguna a mi solicitud, la Administración ha incumplido su obligación de resolver dentro del plazo establecido en el art. 20 .1 de la Ley 19/2013 de Transparencia, por lo que operando los efectos del silencio administrativo para entender como desestimada mi solicitud de forma presunta conforme al art. 20. 4 de la misma norma y a la jurisprudencia del Tribunal Constitucional en su Sentencia de 10 de abril de 2014.*

*En virtud de la cual SOLICITO que de acuerdo con los arts. 17 y ss. Ley 19/2013 de Transparencia y art. 53 a) de la Ley 39/2015 PACAP, se estime la solicitud de acceso a información pública y, previo apercibimiento de las sanciones disciplinarias que correspondan en su caso, se inste a la Comunidad de Regantes "CANAL DE FLORIDA LIÉBANA" a remitir al domicilio a efectos de notificaciones señalado copia de la documentación referida anteriormente.*

*Que teniendo por presentado este escrito, acceda a lo solicitado en el mismo.*

3. Advertidas algunas deficiencias en el escrito de reclamación, se solicitó al reclamante que las subsanara. Realizada la subsanación, se continuó con el procedimiento.

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

4. Con fecha 20 de diciembre de 2019, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al COMUNIDAD DE REGANTES CANAL DE FLORIDA DE LIÉBANA, al objeto de que se pudieran hacer las alegaciones que se considerasen oportunas. La respuesta tuvo entrada el 23 de enero de 2020 e indicaba lo siguiente:

*Primera.- [REDACTED], antiguo Presidente de la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana [REDACTED] solicita a este Organismo que requiera a esta parte determinada documentación con base al derecho de acceso de información pública.*

*Mediante escrito de 9 de agosto de 2019, notificada esta parte con fecha 3 de septiembre, se reclama directamente a esta parte documentación relativa a las Actas de las Asambleas de la Junta General de la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana.*

*Segunda.- Se debe señalar que la reclamación realizada a esta parte, no se llevó a cabo por [REDACTED], sino por Don FFC Abogados, Servicios Jurídicos Integrales, S.L.P. en la persona de su legal representante. La solicitud llevada a cabo, se hacía sin que constara que Don [REDACTED], tenía la representación de [REDACTED], por esta razón, mediante carta de fecha 9 de diciembre de 2019, se requirió a Don [REDACTED], que procediera a subsanar la solicitud realizada, y ello de conformidad con lo prevenido en el Art. 5 de la Ley 39/2015 PACAP. La referida carta fue recibida con fecha 20 de diciembre de 2019, sin que por parte del solicitante haya subsanado la solicitud. A los debidos efectos, se debe señalar que no existe ninguna voluntad de ocultar ningún tipo de información, y que así se le ponía en conocimiento en la carta remitida.*

*Tercera.- Entrando ya en las solicitudes de Actas, se debe poner de manifiesto que la persona que ha ostentado el cargo de Presidente de la Comunidad de Regantes e [REDACTED] [REDACTED] fue precisamente [REDACTED], persona que ha tenido la plena disposición de la documentación, durante todo el periodo, y en particular el Libro de Actas de la misma.*

*Por esta razón, esta Comunidad al recibir el requerimiento, ha podido comprobar que el Libro de Actas, en el cual deberían constar las Actas a las que hace referencia, ha desaparecido, considerando que la única persona que puede tener conocimiento del mismo, no es otro que [REDACTED].*

*Por esta razón, esta parte con fecha 9 de enero de los corrientes, ha requerido notarialmente a [REDACTED], para que aporte el referido Libro.*

*El requerimiento es contestado en el punto quinto, en el sentido de derivar la responsabilidad en el Señor Secretario, señor Secretario actual que no lo era al tiempo en que se debió extender el Acta solicitada, por lo que nulo conocimiento tiene el mismo ni del referido Acta, ni el lugar donde se custodiaba ese Libro en aquel momento.*

*Cuarta.- Se debe señalar que no obstante no obrar en poder de la Comunidad de Regantes el Acta de 14 de junio de 2008, desde esta Comunidad se tiene conocimiento de la existencia del acuerdo, y de la plena validez del mismo, en tanto que nadie llevó a cabo su impugnación, no existiendo ningún comportamiento contrario a derecho en la solicitud del préstamo.*

*Quinta.- Es incierto que sea la Comunidad de Regantes la que fijara el área de riego de la Comunidad, razón por la cual mal puede existir un Acta en tal sentido, siendo lo cierto que en el Proyecto "As Built", fue redactado por la entidad SEIASA, y con el consentimiento de la propia Confederación Hidrográfica del Duero, siendo la Comunidad de Regantes completamente ajena al Proyecto de modernización que se llevó a cabo.*

*Sexta.- Los expedientes sancionadores que han sido abiertos en los últimos dos años, tienen su fundamento única y exclusivamente en las denuncias que ha llevado el hoy solicitante, que ha tratado en beneficio propio incorporar a la Comunidad de Regantes parcelas de su titularidad y que como respuesta a esta negativa a tratado de impedir el riego que se venía realizando pacíficamente desde la puesta en funcionamiento del Proyecto de Modernización.*

*Séptima.- Esta Comunidad de Regantes se pone a disposición del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno de cara a facilitar toda la documentación que obra en esta Comunidad tanto en relación con el Proyecto de Modernización, como sobre cualquier otro extremo de su interés, debiendo señalarse que la información remitida por SEIASA, no había sido facilitada por el entonces Presidente a la Comunidad, y que se instará de SEIASA la correspondiente rectificación, dado que como bien es sabido no corresponde a una Comunidad de Regantes definir la zona de riego, o establecer zonas de riego, siendo estas materias competencia tanto de la Confederación Hidrográfica del Duero, como del propio Gobierno central a través del correspondiente Ministerio.*

*En atención a lo expuesto SOLICITO: Que por presentado este escrito en tiempo y forma se sirva admitirlo, teniendo por atendido el requerimiento realizado, y por cumplido la obligación de facilitar toda la información que obra en poder de esta Comunidad de Regantes, en relación con lo solicitado.*

## II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG](#)<sup>3</sup>, en relación con el artículo 8 del [Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)<sup>4</sup>, la Presidencia de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter previo a un eventual y potestativo Recurso Contencioso-Administrativo, se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)<sup>5</sup>, regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como "*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*".

Por lo tanto, la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación a información que ya existe, por cuanto está en posesión del Organismo que recibe la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

3. En primer lugar, debe analizarse la implícita falta de legitimación para reclamar del interesado, ya que *la reclamación realizada a esta parte, no se llevó a cabo por [REDACTED], sino por FFC Abogados, Servicios Jurídicos Integrales, S.L.P. en la persona de su legal representante. La solicitud llevada a cabo, se hacía sin que constara que Don [REDACTED], tenía la representación de [REDACTED], por esta razón, mediante carta de fecha 9 de diciembre de 2019, se requirió a D [REDACTED] que procediera a subsanar la solicitud realizada.*

Consta en el expediente que la solicitud de acceso fue realizada por [REDACTED], letrado colegiado [REDACTED] del ICALSAL, como integrante de "FFC ABOGADOS, SERVICIOS JURÍDICOS INTEGRALES SLP" en representación de [REDACTED]

Por otra parte, la reclamación posterior ante el Consejo de Transparencia fue realizada igualmente por [REDACTED], letrado colegiado [REDACTED] del ICALSAL, como

<sup>3</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

<sup>4</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

<sup>5</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

integrante de "FFC ABOGADOS, SERVICIOS JURÍDICOS INTEGRALES SLP" en representación de [REDACTED]

En consecuencia, no se observa irregularidad alguna que permita inadmitir o archivar la reclamación presentada.

4. En segundo lugar, se deben analizar las manifestaciones de la Comunidad de Regantes relativas a la falta de subsanación de la solicitud no efectuada a tiempo por el solicitante.

La LTAIBG no dice nada acerca de la subsanación de las solicitudes de acceso a la información, salvo que *la solicitud no identifique de forma suficiente la información* (artículo 19.2). Por tanto, debemos acudir al procedimiento administrativo común para pronunciarnos sobre este asunto. El artículo 68 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#)<sup>6</sup> dispone lo siguiente:

*1. Si la solicitud de iniciación no reúne los requisitos que señala el artículo 66, y, en su caso, los que señala el artículo 67 u otros exigidos por la legislación específica aplicable, se requerirá al interesado para que, en un plazo de diez días, subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, con indicación de que, si así no lo hiciera, se le tendrá por desistido de su petición, previa resolución que deberá ser dictada en los términos previstos en el artículo 21.*

*2. Siempre que no se trate de procedimientos selectivos o de concurrencia competitiva, este plazo podrá ser ampliado prudencialmente, hasta cinco días, a petición del interesado o a iniciativa del órgano, cuando la aportación de los documentos requeridos presente dificultades especiales.*

*3. En los procedimientos iniciados a solicitud de los interesados, el órgano competente podrá recabar del solicitante la modificación o mejora voluntarias de los términos de aquélla. De ello se levantará acta sucinta, que se incorporará al procedimiento.*

*4. Si alguno de los sujetos a los que hace referencia el artículo 14.2 y 14.3 presenta su solicitud presencialmente, las Administraciones Públicas requerirán al interesado para que la subsane a través de su presentación electrónica. A estos efectos, se considerará como fecha de presentación de la solicitud aquella en la que haya sido realizada la subsanación.*

---

<sup>6</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565>

La falta de subsanación conlleva, por tanto, el archivo del expediente, hecho que no consta haya sido efectuado por la Comunidad de Regantes.

En estas condiciones, procede analizar el fondo de la cuestión debatida, ya que debe entenderse que existe silencio negativo de la Comunidad de Regantes, en aplicación del principio *pro actione*, que obliga a interpretar las normas procesales no solo de manera razonable y razonada, sin sombra de arbitrariedad ni error notorio, sino en sentido amplio y no restrictivo, esto es, con interdicción de aquellas decisiones que por su rigorismo, formalismo excesivo o por cualquier otra razón se revelen desfavorables para la efectividad del derecho a la tutela judicial efectiva o resulten desproporcionadas en la apreciación del equilibrio entre los fines que se pretende preservar y la consecuencia del cierre del proceso.

5. En tercer lugar, es necesario hacer una mención especial a los plazos establecidos en la LTAIBG para contestar a las solicitudes de acceso a la información.

A este respecto, debe indicarse que el artículo 20.1 de la LTAIBG señala que *La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.*

En el caso que nos ocupa, tal y como se ha indicado en los antecedentes de hecho y consta en el expediente, la Comunidad de Regantes no respondió al reclamante en el plazo de un mes para resolver, sin que exista causa que lo justifique.

En este sentido, se recuerda que la Comunidad de Regantes debe prever y realizar las actuaciones que internamente sean necesarias para evitar demoras innecesarias y perjudiciales para los derechos de los solicitantes.

6. Finalmente, debe delimitarse el alcance que va a tener la presente resolución, habida cuenta del contenido de la solicitud de acceso y de la posterior reclamación.

La *ratio iuris* o razón de ser de la LTAIBG está contenida en su Preámbulo: *La transparencia, el acceso a la información pública y las normas de buen gobierno deben ser los ejes fundamentales de toda acción política. Sólo cuando la acción de los responsables públicos se somete a escrutinio, cuando los ciudadanos pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan, cómo se manejan los fondos públicos o bajo qué criterios actúan nuestras instituciones podremos hablar del inicio de un proceso en el que los poderes públicos*

*comienzan a responder a una sociedad que es crítica, exigente y que demanda participación de los poderes públicos.*

Los Tribunales de Justicia también han acotado la importancia de atenerse a la finalidad de la norma cuando se solicita información pública. Así, la Sentencia en Apelación nº 34/2019, de la Audiencia Nacional, de 10 de diciembre de 2019, argumenta lo siguiente:

*“(...) si bien la Ley no exige que el solicitante de información razone el porqué de la solicitud, los motivos por los que la solicita podrán ser tenidos en cuenta al momento de dictarse la resolución. (...)”*

*Como ya señaló la Sala en Sentencia de 30 de mayo de 2019, dictada en el recurso de apelación 1/2019,.....una solicitud de información de estas características, por su volumen, extensión, período de tiempo, identificación y medios para instrumentar la petición, además de ocasionar una disfunción manifiesta, no deja de ser un desiderátum no acorde con el espíritu y finalidad de la normativa de transparencia. Una solicitud de estas características no deja de ser una instrumentación de la normativa de transparencia con una finalidad -cierto es, ya se ha dicho, que la ley no exige motivación, aunque sí puede tenerse en cuenta- que, repetimos, en criterio de la Sala no se acomoda al espíritu y finalidad de la norma, más allá, desde luego, de intereses puramente particulares.”*

De igual forma, es posición mantenida por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno que el objeto de una solicitud de información debe ser cualquier contenido o documento en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de la LTAIBG (art. 13 de la LTAIBG). Bajo esa premisa, el conocimiento de información sirve de base para la rendición de cuentas por la actuación pública que predica la LTAIBG. Por ello, no cabe amparar en la LTAIBG denuncias por acciones u omisiones que no vengán referidas al acceso a una concreta información tal y como delimita la LTAIBG el objeto de la solicitud de acceso. Ello supondría por lo tanto hacer equivalente la normativa de transparencia a la obligación de dar cuenta de la gestión (o de la falta de ella), con desvinculación de que exista o no un contenido o documento al que acceder, conclusión que no comparte este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.

Partiendo de estos razonamientos, únicamente se van a analizar aquellos contenidos de la reclamación que coinciden con la finalidad expresada en la norma, excluyéndose, por tanto, los siguientes:

- *Las supuestas infracciones que se están cometiendo por parte de algunos miembros de la comunidad de regantes, que están dando lugar a la iniciación de expedientes*

*sancionadores por parte de la Administración competente (Confederación Hidrográfica del Duero) y que causan un gran perjuicio a todos los miembros de la comunidad de regantes.*

- *La desaparición del Libro de Actas, en el cual deberían constar las Actas a las que hace referencia en la reclamación.*
7. Entrando ya a conocer el fondo del asunto debatido, que se centra en la entrega de dos actas, una referida a la Asamblea General y otra de la Junta General, debe comenzarse diciendo que el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno tiene un criterio claro y definido que considera que la LTAIBG ampara el acceso a las actas de los órganos colegiados de dirección de los sujetos a la LTAIBG en la medida en que sus decisiones tienen incidencia en el ejercicio de funciones públicas y, por lo tanto, su conocimiento entronca con la finalidad de la norma, expresada en su Preámbulo, antes transcrito.

En este sentido, nos hemos pronunciado sobre el acceso a actas de corporaciones de Derecho Público. En este sentido, se señalan los procedimientos [R/0066/2018](#)<sup>7</sup> o [R/0293/2018](#)<sup>8</sup>, sobre accesos a actas de comunidades de regantes.

Este criterio ha sido avalado por los tribunales de justicia, con ciertos matices. Así, la Sentencia 81/2019, de 22 de julio de 2019, del Juzgado Central de lo Contencioso-Administrativo nº 4 de Madrid, que revisa el asunto del acceso a las actas del Consejo de Administración de CRTVE, señala lo siguiente: *“El conocimiento de los asuntos a tratar por el órgano colegiado, no puede entenderse que afecte a la garantía de confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión y entronca con el escrutinio a los responsables públicos, al que se alude en el Preámbulo de la LTAIBG.”*(...) *“En la Resolución de 8 de marzo de 2017, el CTBG se pronuncia sobre la solicitud de acceso a las actas del Consejo de Administración de una Sociedad Estatal, habiéndose invocado el límite previsto en el artículo 14.1 k), y resuelve en el sentido de estimar la información solicitada pero eliminando la “identidad de la persona de la que provengan las manifestaciones vertidas en la reunión de la que se levanta acta”.*

*En el punto 7 de los fundamentos jurídicos, la Resolución del CTBG dice: “En base al contenido de las actas, conforme al precitado artículo 97 del Reglamento del Registro Mercantil, se puede concluir que podrían quedar incluidos bajo este límite las intervenciones cuya*

---

<sup>7</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones AGE/AGE\\_2018/05.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones AGE/AGE_2018/05.html)

<sup>8</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones AGE/AGE\\_2018/07.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones AGE/AGE_2018/07.html)

*constancia en el acta se haya solicitado por alguno de los presentes o la identificación de quién ha votado en contra de los acuerdos adoptados, puesto que su divulgación sí puede condicionar los futuros planteamientos y posturas individuales de los intervinientes en el momento de adoptar decisiones. Las intervenciones a título particular que quedan reflejadas en las actas, tanto a favor como en contra de una determinada decisión, podrían quedar limitadas al conocimiento público, pero ello no impide el conocimiento del acuerdo social final, que es el que realmente va a condicionar las posteriores actuaciones de la Sociedad. Estando, pues, afectada parcialmente esta documentación por el límite del artículo 14.1 k), debe facilitarse la parte de la documentación que no se ve afectada por el mismo, conforme señala el artículo 16 de la LTAIBG que regula el acceso parcial a la información solicitada. Por lo tanto, puede darse la información solicitada, pero eliminando la identidad de la persona de la que provengan las manifestaciones vertidas en la reunión de la que se levanta acta o el voto reflejado en la misma. En consecuencia, procede estimar parcialmente la Reclamación en este punto concreto”.*

Asimismo, la más reciente Sentencia en Apelación de la Audiencia Nacional, de fecha 18 de noviembre de 2019, señala que “Este Tribunal al examinar la información que debe ofrecerse al solicitante se ve en la obligación de distinguir entre el acta y el acuerdo, diferencia que entendemos no solo terminológica, sino también de contenido.

*Un acta o el acta de un órgano colegiado, como lo es el Consejo de Administración de la APC, además de los puntos del día viene a reflejar opiniones, el contenido de las deliberaciones, lo cual puede ser objeto, incluso de grabación, y no solo los puntos del orden del día y las cuestiones acordadas. Por el contrario, el acuerdo refleja la decisión colegiada que se ha tomado en esa reunión del Consejo de Administración. Por lo que debemos, también dejar claro, que en ningún momento se puede ofrecer al solicitante esa información referida a las deliberaciones u opiniones vertidas en la reunión del Consejo de Administración en cuestión, que tienen un carácter reservado.”*

Entendemos, por lo tanto, que la Audiencia Nacional hace suya la argumentación recogida en la Sentencia 81/2019 y entiende que debe sustraerse del acceso por parte del solicitante a las deliberaciones mantenidas, vinculadas por lo tanto al conocimiento de la identidad de los intervinientes, tal y como figura en las actas y no, en consecuencia, a los acuerdos alcanzados en las reuniones mantenidas, figuren o no en esas actas.

En definitiva, siguiendo el criterio mantenido anteriormente por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, entendemos que la documentación contenida en un acta debe ser entregada, previa eliminación de los datos de carácter personal que se refieran a la

identificación de personas físicas que figuren en las mismas y que no formen parte de los órganos de gobierno de los organismos involucrados, cuya identificación no se estima determinante a la hora del control de la actuación pública, que es la finalidad que persigue la LTAIBG, y de las opiniones a título personal en las deliberaciones, para no perjudicar la confidencialidad en el proceso de toma de decisiones.

8. No obstante lo anterior, una de las actas que el reclamante está solicitando ha desaparecido junto al Libro de Actas, según indica la Comunidad de Regantes. Nos referimos a la de 14 de julio de 2008, en virtud de la cual se acordó solicitar a Cajamar Caja Rural Sociedad Cooperativa de Crédito, un préstamo por importe de DOS MILLONES NOVECIENTOS CINCO MIL EUROS (2.905.000 €),

Al no estar en su poder, no puede entregarla, faltando por tanto la documentación pública necesaria que se solicita, de tal manera que se impide el acceso perseguido.

9. En cuanto a la otra acta solicitada, no ha sido elaborada por la Comunidad, sino por SEIASA. En concreto, se trata de la correspondiente a la Asamblea en virtud de la cual se fijó el perímetro, con polígono y parcela, de la Comunidad de Regantes para realizar obras, diferenciando zonas regables de zonas no regables, perímetro que fue remitido a SEIASA para la realización de las obras y que dio lugar al proyecto "As Built" de la obra de 'Modernización del regadío de la Comunidad de Regantes del Canal de Florida de Liébana (Salamanca)", que como el propio reclamante afirma, le ha sido remitido a la Comunidad por SEIASA, en virtud de la Resolución del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, de 4 de marzo de 2019.

Esta resolución, recaída en el procedimiento [R/0730/2018](https://www.consejodetransparencia.es/ct_Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE.html)<sup>9</sup>, recoge que la propia Comunidad de Regantes del Canal de Florida de Liébana solicitó a SEIASA, entre otras cosas, *Aclarar quien ordenó poner tuberías en estas parcelas "fuera del perímetro delimitado en la concesión administrativa de aguas" para regar "fuera de zona"*, aportando varios documentos, entre ellos, un acta de una reunión mantenida entre la Comunidad de Regantes y SEIASA, el 9 de abril de 2007, en el que se constata la existencia de tuberías que han de ser tapadas y recubiertas y de parcelas en *precario o sin concesión de aguas* que pagan un canon a la Confederación. Especial relevancia tuvo el documento referido a la resolución del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, de fecha 18 de mayo de 2018, por la que se sancionaba económicamente a la Comunidad de Regantes del Canal de Florida de Liébana por *detraer aguas del dominio público sin autorización o concesión del Organismo de*

---

<sup>9</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct\\_Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct_Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE.html)

*Cuenca, por riego no autorizado de maíz a través de infraestructuras de la Comunidad, estando fuera de zona regable.*

Del estudio de los documentos aportados por ambas partes, se concluyó en este procedimiento que las tuberías fuera de zona regable cuya existencia SEIASA niega, sí existen en realidad y, por tanto, ésta debía entregar al reclamante *Información sobre la instalación de tuberías en las parcelas mencionadas por el solicitante "fuera del perímetro delimitado en la concesión administrativa de aguas" para regar "fuera de zona"*.

En cumplimiento de esta resolución, SEIASA remitió a la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana una serie de documentos que acreditan que, con fecha 12 de febrero de 2007, se firmó el acta de replanteo de las obras de modernización por un concreto Director de las Obras, por el Director Técnico en representación de SEIASA del Norte y por parte de la contrata. Por tanto, este acta versa sobre una materia que no es competencia de la Comunidad de Regantes, aunque la tenga en su poder, como son las obras de delimitación de las zonas de riego, razón por la que no tendría la consideración de información relacionada con funciones sujetas a Derecho Administrativo de la Comunidad de Regantes (en atención al [artículo 2.1 e\) de la LTAIBG](#)<sup>10</sup>.

También es importante destacar que en el momento en que se dictó esa resolución y se cumplió por parte de SEIASA, el Presidente de la Comunidad de Regantes de Florida de Liébana que recibió estos documentos era el actual reclamante.

Por lo expuesto, la reclamación debe ser desestimada.

### III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **DESESTIMAR** la reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 3 de diciembre de 2019, contra la COMUNIDAD DE REGANTES CANAL DE FLORIDA DE LIÉBANA.

De acuerdo con el [artículo 23, número 1](#)<sup>11</sup>, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo

<sup>10</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a2>

<sup>11</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre](#)<sup>12</sup>, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa](#)<sup>13</sup>.

EL PRESIDENTE DEL CTBG  
P.V. (Art. 10 del R.D. 919/2014)  
EL SUBDIRECTOR GENERAL DE  
TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Fdo: Francisco Javier Amorós Dorda

---

<sup>12</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

<sup>13</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>