Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Banco de España |
| **Fecha de la evaluación** | 27/01/2021 |
| **URL de la entidad** | https://www.bde.es/bde/es/ |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Código de Sujeto** | **Sujetos incluidos** |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas  |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales  |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas  |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional | **X** |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas  | **x** |
| Grado de cumplimiento y resultados |  |
| Indicadores de medida y valoración |  |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos  | **x** |
| Modificaciones de contratos  | **x** |
| Desistimientos y Renuncias  | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos |  |
| Subcontrataciones |  |
| Subvenciones y ayudas públicas  | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria | **x** |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **X** | Localizado entre los accesos principales situados en la parte lateral izquierda de la página home |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home  |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG | **X** | El Portal organiza la información en tres apartados correspondientes a los bloques de información que establece la LTAIBG.En el apartado “Otra información de interés” situado en el lateral derecho del Portal se localiza un enlace para las solicitudes de información pública. |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG |  |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |



1. **Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

II.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Información Institucional | Normativa aplicable | X |  |
| Funciones | X | La información se publica sobre la web. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | La información se publica sobre la web. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa | X | Se informa sobre la estructura territorial del Banco. |
| Organigrama | X | Los elementos del organigrama enlazan a páginas que informan de las funciones de las distintas unidades |
| Identificación Responsables | X | Se identifica a los Directores Generales y responsables de las áreas dependientes de las Direcciones Generales.  |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | X | La información se publica sobre la web. |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en los artículos 6 y 6 bis de la LTAIBG.

**Calidad de la Información**

* La información relativa a funciones, descripción de la estructura organizativa, trayectoria profesional de altos cargos y máximos responsables y el Registro de Actividades de Tratamiento, se publica sobre la web por lo que no puede considerarse que cumpla el criterio de reutilización.

II.3 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados | X | A través del enlace “Contrataciones” situado el menú lateral derecho de la página que abre el enlace “Contrataciones” del Portal de Transparencia se accede al Perfil del Contratante del BdE en la Plataforma de Contratación del Sector Público |
| Modificaciones de contratos  | X | La información se publica sobre la web |
| Desistimientos y Renuncias  | X | No se ha localizado ningún contrato desistido en la Plataforma de Contratación del Sector Público. |
| Datos estadísticos sobre contratos | X | La información publicada corresponde a los años 2018 y 2019.  |
| Contratos Menores | X |  |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos | X  | No se incluye información sobre modificaciones de convenios |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas | X |  |
| Presupuestos | Presupuestos | X | Se incluye el proyecto de presupuesto 2021 y la Memoria justificativa. |
| Ejecución presupuestaria |  | No se ha localizado la información. |
| Cuentas | Cuentas anuales | X |  |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | X | Las cuentas anuales incluyen un informe de auditoría elaborado por un auditor externo. En la web del TCU se han localizado varios informes de fiscalización, el más reciente publicado por el TCU en 2017 |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | X | La última información publicada corresponde a 2019 |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | X | La última información publicada corresponde a 2019 |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. | X | La última información publicada corresponde a 2019 |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL | X | No aplicable, en el Portal se indica que tanto el Gobernador como la Subgobernadora y los Consejeros no pueden desarrollar actividades profesionales en entidades de crédito, mercados de valores o entidades financieras privadas durante los dos años posteriores al cese |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG.

* No se ha localizado información sobre ejecución presupuestaria.
* No se enlaza a los informes de fiscalización realizados por el TCU.
* La información sobre datos estadísticos de contratos, retribuciones de altos cargos, indemnizaciones y resoluciones de autorización de compatibilidad a empleados corresponde al año 2019.
* En el bloque de información Económica, Presupuestaria y Estadística, debería incluirse un enlace o apartado “Datos estadísticos relativos al cumplimiento y calidad de los servicios” que redirigiese a las Memorias que actualmente se publican a través del enlace “Planes y programas” así como otra información que elabore el BdE vinculada a esta materia.

**Calidad de la Información**

* El BdE mantiene el criterio de publicar determinadas informaciones (por ejemplo, cuadros-resumen de contratos, modificaciones de los mismos) a ejercicio vencido. Esto implica que la información esté desactualizada por lo que debería revisarse este criterio.
1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 42,9% | 100,0% | 91,8% |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 91,2% | 84,6% | 92,3% | 84,6% | 92,3% | 84,6% | 76,9% | 86,7% |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***94,3%*** | ***90,0%*** | ***95,0%*** | ***90,0%*** | ***95,0%*** | ***70,0%*** | ***85,0%*** | ***88,5%*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) se sitúa en el 88,5%. La falta de publicación de contenidos obligatorios, la publicación de algunas de las informaciones en formatos no reutilizables y la falta de datación y de referencias a la última revisión o actualización de la información publicada explican el nivel de cumplimiento alcanzado.

1. **Transparencia Voluntaria y Buenas Prácticas**

**Transparencia Voluntaria**

Además de las informaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa, el BdE publica otras informaciones que pueden considerarse relevantes desde el punto de vista de la Transparencia y que ponen de manifiesto la voluntad del organismo por hacer más transparente su gestión:

* La publicación de las agendas del Gobernador y Subgobernadora
* La publicación de los códigos de conducta de los órganos rectores y del personal al servicio del BdE
* La publicación del Plan anual normativo
* La publicación de los proyectos normativos sujetos a consulta pública
* La publicación de información sobre el patrimonio histórico-artístico del BdE
* La publicación de las Encomiendas de gestión efectuadas a la Imprenta de Billetes
* La publicación de información estadística relativa al grado de cumplimiento de los servicios que presta.
* La publicación de sus bienes patrimoniales.

**Buenas Prácticas**

Como buenas prácticas del BdE que podrían ser aplicables a otras organizaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa, cabe destacar:

* La inclusión de un apartado en la página inicial del Portal de Transparencia en el que se informa de las actualizaciones de contenidos.
* La inclusión de textos descriptivos de los contenidos de los apartados del Portal de Transparencia.
* La organización y forma de presentación de la información que facilita su localización.
* La identificación de los responsables y descripción de las funciones de unidades que integran su estructura organizativa.
1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte del BdE, en función de la información disponible en su Portal de Transparencia alcanza el 88,5%.

Este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno no puede menos que valorar positivamente el esfuerzo realizado por el BDE para hacer más transparente su gestión, publicando mucha información muy relevante desde el punto de vista de la transparencia que va más allá del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa. También, como se ha señalado, pueden resaltarse buenas prácticas que podrían incorporarse por otras organizaciones públicas.

No obstante, a lo largo del informe se han señalado una serie de carencias. Por ello y para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte del BdE, este CTBG **recomienda:**

**Incorporación de información**

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística.**

* Debe actualizarse la información estadística sobre contratos adjudicados según procedimiento de licitación.
* Debería publicarse información sobre ejecución presupuestaria.
* Deben publicarse los informes de fiscalización del TCU.
* Debe actualizarse la información sobre retribuciones de altos cargos, sobre indemnizaciones percibidas al cese y sobre autorizaciones de compatibilidad a empleados.

**Calidad de la Información.**

* Debería revisarse el criterio de publicación de varias informaciones a ejercicio vencido.
* El enlace a la Plataforma de Contratación del Sector Público resulta poco visible.
* Debería ofrecerse toda la información en formatos reutilizables.

Madrid, enero de 2021

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |   |
| 8 | Comprensible |
| 7 |   |
| 6 | Normal |
| 5 |   |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |   |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |   |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |