



Resolución 128/2019

S/REF: 001-032461

N/REF: R/0128/2019; 100-002202

Fecha: 10 de mayo de 2019

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Fomento

Información solicitada: Autorizaciones transporte de viajeros mediante turismo

Sentido de la resolución: Archivada

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó al MINISTERIO DE FOMENTO, través del Portal de la Transparencia, y al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante LTAIBG), con fecha 30 de enero de 2019, la siguiente información:

- Detalle de todas y cada una de las autorizaciones para el transporte de viajeros mediante turismos que figuran actualmente en el Registro General de Empresas y Actividades de Transporte, y cuya última estadística eleva a algo más de 79.000 autorizaciones (enlace: https://www.fomento.gob.es/recursos_mfom/comodin/recursos/webturi.pdf) y cuya publicidad está regulada en el artículo 53.6 de la Ley 16/1987. En concreto, para cada autorización en vigor solicito la siguiente información:

1. Comunidad autónoma y provincia de la autorización.

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

2. NIF del titular de la autorización (excepto para personas físicas).
3. Nombre del titular de la autorización.
4. Tipo de empresa: persona física o jurídica.
5. Localidad y provincia del titular de la autorización.
6. Fecha de concesión de la autorización.
7. Tipo de autorización: VT-N, VT-A, VTC-N, VTC-A.
8. Fecha de concesión de la autorización.
9. Fecha de validez de la autorización.
10. Número de vehículos/copias/sucursales.

2. Mediante resolución de fecha 1 de febrero de 2019, la DIRECCIÓN GENERAL DE TRANSPORTE TERRESTRE contestó al interesado lo siguiente:

(...) 3º Analizada la petición, desde la Dirección General de Transporte Terrestre se resuelve un acceso parcial y se adjunta un archivo Excel donde se relacionan las autorizaciones de arrendamiento de turismo con conductor (VTC) que constan en el Registro de Empresas y Actividades de Transporte a fecha 31 de enero de 2019. En cumplimiento de la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales, en el caso de personas físicas se ha 'anonimizado' el NIF.

Sobre el resto de los datos que solicita, debido a su gran volumen y en aplicación del artículo 18.1c) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, por tratarse de información para cuya divulgación es necesaria una acción previa de reelaboración, se seguirá analizando la viabilidad de facilitarlos en un momento posterior.

3. Con fecha de entrada el 25 de febrero de 2019, el reclamante presentó, al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24²](#) de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con el siguiente contenido:

1. La respuesta del Ministerio de Fomento se limita a proporcionar los datos solicitados relativos a las autorizaciones de arrendamiento de turismo con conductor (VTC) pero no a las licencias de taxi, información que también se ha solicitado. Prueba de ello es que en la categoría de tipo de autorización se especifican cuatro categorías, las dos relativas al taxi y las dos relativas al VTC. Sin embargo, Fomento no desvela información relacionada con las dos primeras autorizaciones.

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

2. *En este sentido, cabe recordar lo esgrimido por el Juzgado Central Contencioso-Administrativo número 8 de Madrid en la sentencia número 184/2018, relativa a la resolución R/0193/2016 del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno. “Pero es una obviedad que, para poder obtener una información global, previamente se ha contado con la información desglosada o desagregada de cada uno de los Centros Penitenciarios, y contando con esta última información, debe de rechazarse que estemos ante un supuesto de reelaboración”. Teniendo en cuenta que el Ministerio de Fomento publica mensualmente estadísticas globales del número de licencias de VT-N, VT-A, VTC-N y VTC-A, se deduce que el Ministerio de Fomento dispone de esta información desagregada, relacionando cada registro y su titular con un tipo de estas cuatro licencias.*
 3. *En cuanto al resto de categorías de información solicitadas, y cuya información no ha sido entregada por el Ministerio de Fomento, hay que tener en cuenta que el Registro General de Empresas y Actividades de Transporte sí dispone de esta información, como se puede observar en el buscador público de Fomento (enlace: <http://apps.fomento.gob.es/crgt/servlet/ServletController?modulo=datosconsulta&accion=inicio&lang=es&estilo=default>).*
 4. *En este sentido, cabe destacar que la Dirección General de Transporte Terrestre no ha realizado el test de daño correspondiente y se ha limitado a citar, sin incluir motivación alguna, la causa de inadmisión por reelaboración contemplada en el artículo 18.1.c) de la Ley 19/2013, incumpliendo de esta forma lo establecido en la propia Ley 19/2013 y por el propio Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.*
 5. *Por todo ello, INSTO al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno a que estime esta reclamación y me dé acceso a toda la información solicitada en la solicitud de información registrada con el expediente Gesat 001-032461.*
 6. *OTROSÍ SOLICITO que inmediatamente antes de redactar la propuesta de resolución, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno me dé traslado de los documentos incorporados al expediente, incluyendo las alegaciones de la Dirección General de Transporte Terrestre, y se me otorgue trámite de audiencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 82.1 de la Ley 39/2015..*
4. Con fecha 26 de febrero de 2019, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE FOMENTO, al objeto de que se pudiera realizar las alegaciones que considerase oportunas. Mediante escrito de entrada el 6 de marzo de 2019 el citado Ministerio realizó las siguientes alegaciones:

Sexto. En referencia a las alegaciones número 1 y número 3, que indica que ‘no desvela información’ y que ‘el Registro General de Empresas y Actividades de Transporte sí dispone de esta información’, se quiere destacar que en ningún momento se ha indicado que no se disponga de dicha información o no se vaya a proporcionar dicha información. Lo que se ha indicado es que el volumen de información de los datos que quedan por proporcionar es elevado y por lo tanto, se proporcionará en un momento posterior. En efecto, el número de autorizaciones de taxi es entorno a las 68.000 mientras que el número de autorizaciones de VTC es sobre las 13.500, es decir, **el volumen de datos por suministrar es cinco veces superior al suministrado.**

Séptimo. En referencia a la alegación número 2, efectivamente la base de datos que es el Registro de Empresas y Actividades de Transporte (REAT) dispone de la información que solicita, pero **no dispone de una consulta informática prefijada para obtener los datos que se solicitan**, al no ser necesaria dicha información para las funciones a desempeñar por la Dirección General, por lo tanto, es necesario una re-elaboración de la información para poder conformar un listado como el que se solicita.

Por otro lado, a criterio de este centro directivo, la mención a la sentencia número 184/2018 del Juzgado Central Contencioso-Administrativo número 8 de Madrid, relativa a la resolución R/0193/2016 del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, nada tiene que ver con el caso que nos ocupa, puesto que en la misma se refiere a la recopilación de información de diferentes unidades territoriales y en el caso que nos ocupa se trata de programar las pertinentes consultas a la base de datos REAT.

Octavo. Finalmente, sobre la alegación número 4, indicar que en las fechas en las que [REDACTED] del diario El Confidencial, realizó la petición de información, se recibieron múltiples peticiones similares de otros medios de comunicación sobre las autorizaciones del transporte de viajeros en turismo. Todas tenían en común la petición de autorizaciones VTC, y algunas, como la del [REDACTED], solicitaban además las autorizaciones de taxis u otros datos particulares o con otra desagregación diferente. Para poder atender todas estas solicitudes con rapidez, y dentro de la eficiencia de los recursos disponibles en la Dirección General, se decidió atender primero todas las consultas comunes, dejando para un momento posterior el envío de la información específica realizada en alguna solicitud.

Noveno. En consecuencia, esta Dirección General enviará el resto de la información a la mayor brevedad posible.

Y mediante escrito con registro de entrada 10 de abril de 2019 el MINISTERIO DE FOMENTO manifestó lo siguiente:

4º Como complemento a dicha resolución, se resuelve el envío del resto de datos solicitados, mediante un archivo MS® Excel donde figuran los datos de las autorizaciones VT y VTC que figuran en el Registro de Empresas y Actividades de Transporte a fecha 21 de marzo de 2019. En cumplimiento de la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales, en el caso de personas físicas se ha 'anonimizado' el NIF.

5. El 8 de marzo de 2019, en aplicación del [art. 82 de la Ley 39/2015](#)³, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se concedió trámite de audiencia al reclamante para que presentase las alegaciones que estimara pertinentes en defensa de su pretensión, que se le volvió a conceder con fecha 10 de abril de 2019 como consecuencia del segundo escrito presentado por el MINISTERIO DE FOMENTO.

Mediante escrito de entrada 26 de marzo de 2019 el reclamante manifestó en primer término la reiteración de los argumentos esgrimidos en su reclamación, pero, mediante escrito de entrada 23 de abril de 2019, y a la vista del segundo escrito de la Administración en el que complementaba su resolución de concesión, comunicó que *Teniendo en cuenta que la Dirección General de Transportes Terrestres ha remitido la información solicitada en un primer momento durante el trámite de alegaciones, insto al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno a que archive mi reclamación.*

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG](#)⁴, en relación con el artículo 8 del [Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)⁵, la Presidencia de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter previo a un eventual y potestativo Recurso Contencioso-Administrativo, se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)⁶, regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de

³ <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20180904&tn=1#a82>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".

Por lo tanto, la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación a información que ya existe, por cuanto está en posesión del Organismo que recibe la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

3. En el presente caso, este Consejo de Transparencia debe hacer una consideración de carácter formal relativa al plazo en que debe resolverse una solicitud de acceso a la información.

Según dispone el artículo 20.1 de la LTAIBG La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.

El apartado 4 del mismo precepto establece que Transcurrido el plazo máximo para resolver sin que se haya dictado y notificado resolución expresa se entenderá que la solicitud ha sido desestimada.

Según lo indicado en el Preámbulo de la Ley, con objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta, y dispone la creación de unidades de información en la Administración General del Estado, lo que facilita el conocimiento por parte del ciudadano del órgano ante el que deba presentarse la solicitud así como del competente para la tramitación.

En el presente caso, la Administración dictó resolución (el 1 de febrero de 2019) de concesión parcial de la información al día siguiente de presentada la solicitud de información (30 de enero de 2019); en el trámite de alegaciones (8 de marzo de 2019) al expediente de reclamación, manifestó su intención de completar la información a la mayor brevedad posible; y finalmente, a través de unas nuevas alegaciones, completó la información solicitada.

Se recuerda a la Administración que disponía del plazo de mes para resolver la concesión del derecho de acceso a la información (art. 20.1), y que podía haber ampliado el citado plazo en otro mes por volumen o complejidad de la información, como parece haber sido el presente supuesto.

4. Por otra parte, en el presente caso, resulta de aplicación lo previsto en el [artículo 94 de la Ley 39/2015⁷](#), de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que dispone:

1. Todo interesado podrá desistir de su solicitud o, cuando ello no esté prohibido por el ordenamiento jurídico, renunciar a sus derechos.

2. Si el escrito de iniciación se hubiera formulado por dos o más interesados, el desistimiento o la renuncia sólo afectará a aquellos que la hubiesen formulado.

3. Tanto el desistimiento como la renuncia podrán hacerse por cualquier medio que permita su constancia, siempre que incorpore las firmas que correspondan de acuerdo con lo previsto en la normativa aplicable.

4. La Administración aceptará de plano el desistimiento o la renuncia, y declarará concluso el procedimiento salvo que, habiéndose personado en el mismo terceros interesados, instasen éstos su continuación en el plazo de diez días desde que fueron notificados del desistimiento o renuncia.

5. Si la cuestión suscitada por la incoación del procedimiento entrañase interés general o fuera conveniente sustanciarla para su definición y esclarecimiento, la Administración podrá limitar los efectos del desistimiento o la renuncia al interesado y seguirá el procedimiento.

En consecuencia, recibido en el Consejo de Transparencia el desistimiento expreso del Reclamante, al aceptar la respuesta facilitada por el Ministerio a su solicitud, y no habiéndose personado en el procedimiento terceros interesados que insten su continuación ni existiendo causas que permitan limitar sus efectos, debe darse por finalizado el actual procedimiento de Reclamación, con el consiguiente archivo de actuaciones.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **ARCHIVAR** la reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 25 de febrero de 2019, contra la resolución de 1 de febrero de 2019 del MINISTERIO DE FOMENTO.

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno](#)⁸, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la

⁷ <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20180904&tn=1#a93>

misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#)⁹.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el artículo 9.1 c) de la [Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa](#).¹⁰

EL PRESIDENTE DEL CTBG
P.V. (Art. 10 del R.D. 919/2014)
EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Fdo: Francisco Javier Amorós Dorda

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a23>

⁹ <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20180904&tn=1#a112>

¹⁰ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20181206&tn=1#a9>