

## Resolución 179/2022

**S/REF:** 001-065202

**N/REF:** R/0314/2022; 100-006658

Fecha: La de firma

Reclamante:

Dirección:

Administración/Organismo: Ministerio de Hacienda y Función Pública/AEAT

Información solicitada: Número de expedientes sancionadores que la Agencia Tributaria haya

tramitado entre 2012 y 2021

Sentido de la resolución: Archivo

## I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 29 de enero de 2022 el reclamante solicitó al MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA, al amparo de la <u>Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno<sup>1</sup> (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:</u>

«Número de expedientes sancionadores que la Agencia Tributaria haya tramitado entre 2012 y 2021 (ambos inclusive) contra contribuyentes que no hubieran presentado el modelo 720 cuando debieran haberlo hecho por ser titulares de bienes en el extranjeros e importe de las sanciones propuestas por estos hechos. Ruego que ambos datos se desglosen por anualidad.»

No consta respuesta de la Administración.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI <u>www.consejodetransparencia.es</u>

Página 1 de 6

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887



2. Mediante escrito registrado el 4 de abril de 2022, el solicitante interpuso una reclamación, en aplicación del <u>artículo 24</u><sup>2</sup> de la LTAIBG, ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) en la que pone de manifiesto lo siguiente:

«(...)El plazo de respuesta comenzó a correr el 1 de febrero. Antes de que venciera, se me comunicó que se ampliaba el margen -sin motivarlo suficientemente- pero han transcurrido ya los dos meses y no he recibido contestación, por lo que entiendo que la Administración ha desestimado mi petición por la vía del silencio.

Entendiendo que no concurre ningún límite de acceso ni causa denegatoria, ruego al CTBG que se declare competente, admita a trámite esta reclamación y dicte resolución estimatoria.»

3. Con fecha 4 de abril de 2022, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA al objeto de que pudiera hacer las alegaciones que considerase oportunas; lo que efectuó mediante escrito recibido el 9 de mayo de 2022 con el siguiente contenido:

«Con fecha 6 de mayo de 2022, la Agencia Tributaria ha emitido resolución, concediendo el acceso a la información solicitada. Esta Unidad se reitera en los argumentos expuestos en la Resolución de 6 de mayo de 2022, que se reproducen a continuación:

"Una vez estudiada su solicitud, se resuelve CONCEDER el acceso a la información solicitada.

Con carácter previo a la contestación, es necesario especificar que la Orden HAP/72/2013, de 30 de enero, por la que se aprueba el modelo 720, declaración informativa sobre bienes y derechos situados en el extranjero en su parte expositiva aclara que:

Con la aprobación del modelo 720 se establece una nueva obligación de información ligada al ámbito internacional.

En lo referente a los obligados tributarios que han de cumplir con la citada obligación de información, es necesario señalar que ésta reviste carácter general, no ligada a un impuesto específico, lo que ha motivado que la normativa haya usado como criterio delimitador un concepto amplio como es el de residencia.

En conclusión, el modelo 720 es una declaración informativa ligada al ámbito internacional sobre los bienes y derechos situados en el extranjero, y constituyen infracciones tributarias no presentar en plazo y presentar de forma incompleta, inexacta o con datos falsos dicha declaración informativa, independientemente de que su contenido pueda afectar o tenga

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI <u>www.consejodetransparencia.es</u>

Página 2 de 6

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24



consecuencias específicas para la tributación del impuesto directo de las personas físicas y jurídicas residentes en territorio español.

Es preciso señalar que los datos que se ofrecen a continuación corresponden a expedientes sancionadores incoados y a sanciones propuestas, lo que no necesariamente implica que se correspondan con sanciones acordadas. Además, los datos corresponden al conjunto de infracciones vinculadas al modelo 720, es decir, por no presentar en plazo y presentar de forma incompleta, inexacta o con datos falsos las declaraciones informativas, así como por presentar las mismas por medios distintos a los electrónicos, informáticos y telemáticos en aquellos supuestos en que hubiera obligación de hacerlo por dichos medios.

En el ámbito del Departamento de Inspección Financiera y Tributaria, a fecha 24 de febrero de 2022, los datos son los siguientes, en euros:

Año de firma de la sanción	Número de expedientes sancionadores	Importe total propuesto para sanción
20	4	106.500
20	309	1.806.000
20	633	6.965.625
20	263	17.205.825
20	199	14.741.100
20	167	9.793.500
20	56	6.847.025
20	60	4.540.050
Total	1.691	62.005.625

En el ámbito del Departamento de Gestión Tributaria, a fecha 16 de marzo de 2022, los datos son los siguientes, en euros:

Año de resolución del expediente	Número de expedientes sancionadores	Importe total propuesto para sanción
2014	SE	3.000
2015	674	1.985.000
2016	3.067	4.757.400
2017	361	263.700
2018	151	33.900
2019	70	9.300
2020	SE	600
Totales	4.330	7.052.900

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI <u>www.consejodetransparencia.es</u>

Página 3 de 6



Para los años 2012 y 2013, no constan datos por sanciones relacionadas con el modelo 720, tampoco para el año 2021 por el Departamento de Gestión Tributaria.»

4. El 13 de mayo de 2022, se concedió audiencia al reclamante. El 13 de mayo de 2022, se recibió escrito con el siguiente contenido:

«Aun habiendo recibido la respuesta de forma claramente extemporánea, me doy por contestado y por medio del presente escrito formalizo mi desistimiento a este expediente de reclamación para evitar trabajo innecesario a este CTBG.»

## II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

- 1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 38.2 c) de la LTAIBG<sup>3</sup> y en el artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno <sup>4</sup>, el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que en aplicación del artículo 24 de la LTAIBG<sup>5</sup> se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
- 2. La LTAIBG reconoce en su <u>artículo 12</u><sup>6</sup> el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiendo por tal, según dispone en el artículo 13, "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de "formato o soporte". Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones".

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI www.consejodetransparencia.es

Página 4 de 6

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a38

<sup>4</sup> https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8

https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24
https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12



Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

- 3. La presente reclamación trae causa de una solicitud de acceso al «número de expedientes sancionadores que la Agencia Tributaria haya tramitado entre 2012 y 2021 (ambos inclusive) contra contribuyentes que no hubieran presentado el modelo 720», formulada en los términos que figuran en los antecedentes de hecho.
  - El Ministerio requerido no respondió a la solicitud en plazo, por lo que, con arreglo al artículo 20.4 LAITBG, la mencionada solicitud se entendió desestimada por silencio y expedita la vía para interponer la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG. Con posterioridad, en la fase de alegaciones de este procedimiento, el órgano competente ha proporcionado la información solicitada, habiendo manifestado el reclamante su voluntad de desistir de esta reclamación.
- 4. Teniendo en cuenta lo anterior, resulta de aplicación lo dispuesto en el artículo 94 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, según el cual:
  - «1. Todo interesado podrá desistir de su solicitud o, cuando ello no esté prohibido por el ordenamiento jurídico, renunciar a sus derechos.
  - 2. Si el escrito de iniciación se hubiera formulado por dos o más interesados, el desistimiento o la renuncia sólo afectará a aquellos que la hubiesen formulado.
  - 3. Tanto el desistimiento como la renuncia podrán hacerse por cualquier medio que permita su constancia, siempre que incorpore las firmas que correspondan de acuerdo con lo previsto en la normativa aplicable.
  - 4. La Administración aceptará de plano el desistimiento o la renuncia, y declarará concluso el procedimiento salvo que, habiéndose personado en el mismo terceros interesados, instasen éstos su continuación en el plazo de diez días desde que fueron notificados del desistimiento o renuncia.
  - 5. Si la cuestión suscitada por la incoación del procedimiento entrañase interés general o fuera conveniente sustanciarla para su definición y esclarecimiento, la Administración podrá limitar los efectos del desistimiento o la renuncia al interesado y seguirá el procedimiento.»

En consecuencia, recibido en el Consejo de Transparencia el desistimiento expreso del reclamante y no habiéndose personado en el procedimiento terceros interesados que insten

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI www.consejodetransparencia.es

Página 5 de 6



su continuación, ni existir causas que permitan limitar sus efectos, debe darse por finalizado el actual procedimiento de reclamación, con el consiguiente archivo de actuaciones.

## III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **ARCHIVAR** la reclamación presentada por frente al MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA.

De acuerdo con el <u>artículo 23, número 1</u><sup>7</sup>, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el <u>artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre</u><sup>8</sup>, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, ante los juzgados centrales de lo contencioso-administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el <u>artículo 9.1 c) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa<sup>9</sup>.</u>

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI <u>www.consejodetransparencia.es</u>

Página 6 de 6

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23

<sup>8</sup> https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9