



Resolución 341/2022

S/REF: 001-067668

N/REF: R/0423/2022; 100-006805

Fecha: La de la firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Sanidad

Información solicitada: Informes sobre uso de mascarillas e integrantes de la Comisión de Salud Pública y de la Ponencia de Alertas y Planes de Preparación y Respuesta

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó el 5 de abril de 2022 al MINISTERIO DE SANIDAD, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante LTAIBG), la siguiente información:

«- Que se remita el Documento o documentos, a los que han tenido acceso gran elenco de medios de comunicación, que no la ciudadanía, respecto al uso o no uso de cubrebocas, en el que se indican las pautas a seguir, así como evidencias de su impacto negativo.

<https://okdiario.com/espana/sanidad-admite-que-imponer-uso-mascarilla-ninos-fue-negativo-bienestar-8854256>

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>

<https://www.elmundo.es/ciencia-y-salud/salud/2022/04/04/624ab01ce4d4d805648b45bd.html>

<https://www.heraldo.es/noticias/aragon/2022/04/01/repolles-afirma-que-la-posibilidad-desuprimir-el-uso-de-mascarillas-en-interiores-no-parece-proxima-1564310.html>

- *Composición e integrantes de la Ponencia de Alertas y Planes de Preparación y Respuesta (dependientes de la Comisión de Salud Pública) (art. 11 Ley 33/2011, de Salud Pública)*

- *Quiénes son los expertos a los que se alude de forma reiterada en los medios, respecto que son los que asesoran respecto del uso o no del cubre bocas, relación de los mismos, e identificación (art. 11, de Ley 33/2011, de Salud Pública)*

- *Integrantes de la Comisión de Salud Pública que van a revisar dicha ponencia de expertos, relación de los mismos, (art 11 Ley 33/2011 de Salud Pública)»*

No consta respuesta de la Administración.

2. Mediante escrito registrado el 9 de mayo de 2022, el solicitante interpuso una reclamación en aplicación del [artículo 24](#)² de la LTAIBG ante este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) reiterando, en resumen, el contenido de su solicitud.
3. Con fecha 12 de mayo de 2022, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió la reclamación al MINISTERIO DE SANIDAD, al objeto de que formularan las alegaciones que considerasen oportunas. Mediante escrito presentado en fecha 13 de junio de 2022 la DIRECCIÓN GENERAL DE LA SALUD PÚBLICA manifestó lo siguiente:

«1.- El interesado declara en su reclamación, que presentó solicitud ante la Dirección General de Salud Pública del Ministerio de Sanidad, al amparo de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, con fecha 05 de abril de 2022, y que no ha recibido respuesta a la misma.

2.- La solicitud presentada, una vez analizada, fue respondida mediante resolución de fecha 06 de mayo de 2022, compareciendo el reclamante en sede electrónica el día 9 de mayo de 2022. »

4. Mediante la citada resolución de 6 de mayo de 2022, la DIRECCIÓN GENERAL DE SALUD PÚBLICA respondió al solicitante lo siguiente:

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

«Una vez analizada su solicitud, esta Dirección General de Salud Pública resuelve conceder el derecho de acceso a la información.

Con respecto a la eficacia de las mascarillas para evitar la propagación del virus se puede consultar la información Científico-técnica, en el apartado Efectividad de las medidas preventivas:

https://www.sanidad.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/documentos/Documento_MEDIDAS.pdf

Recomendaciones sobre el uso de mascarillas en espacios interiores. Documento elaborado por Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta 12.04.2022

https://www.sanidad.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/documentos/19.04.2022_Mascarillas_interiores.pdf

Por lo que respecta a las restantes cuestiones que plantea acerca de los profesionales de la Comisión de Salud Pública y la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta, la Ley de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud, Ley 16/2003 de 28 de mayo, define el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud [CISNS] como el órgano permanente de coordinación, cooperación, comunicación e información de los servicios de salud, entre ellos y con la Administración de Estado, y que actúa en Pleno, Comisión Delegada, Comisiones técnicas y Grupos de Trabajo. Y dentro de estos dos últimos grupos, se encuadran la Comisión de Salud Pública y la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta que tienen en su funcionamiento una dinámica propia relacionada con las tareas que se les hayan asignado y celebran sus reuniones periódicas o no, en función de sus Propias peculiaridades. La Comisión de Salud Pública fue creada por el Pleno del CISNS y se constituyó el 23 de mayo de 2012 ejerciendo la coordinación la Dirección General de Salud Pública y en la que pueden participar representantes de las Comunidades Autónomas, del Instituto Carlos III, de la Agencia Española del Medicamento y productos Sanitarios, del Instituto de Gestión Sanitaria, al igual que la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta, creada a su vez por la Comisión de Salud Pública. Por tanto, se trataría de técnicos del Ministerio de Sanidad y de las Comunidades Autónomas.»

5. El 17 de junio de 2022, se dio traslado de las citadas alegaciones al reclamante al objeto de que manifestase lo que estimara pertinente; lo que efectuó en escrito de la misma fecha en el que pone de manifiesto :

«-Es cierto que se presentó solicitud de información pública ante el Ministerio de Sanidad con fecha 5 de Abril de 2022.

- La respuesta, en propias palabras de las alegaciones presentadas por el propio Ministerio ut supra citado, se resolvió el día 6 de Mayo de 2022, excediendo del plazo de un mes del que disponía, si bien hemos de tener en cuenta lo previsto en el art. 30 de la citada Ley 39/2015 en cuanto al cómputo de plazos, esta parte puede entender que sucediere que el plazo expiraba el mismo día 6 de mayo. Sin embargo, no es menos cierto que el plazo sería para resolver y notificarse al interesado en el plazo de un mes, pues así lo regula el art. 20.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

- Como la propia administración reclamada reconoce, se notificó y puso a disposición de quien ahora alega, el día 9 de Mayo de 2022, excediendo el plazo del que disponía para ello, por lo tanto se dan los requisitos para poder tramitar la presente reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno por falta de respuesta.

- Si bien nos debemos de ajustar al derecho, lo que debe de imperar es la buena fe, tanto por parte de la administración como de los administrados, aquí han sucedido una serie de hechos que forman parte totalmente de lo fortuito que se han juntado creando una situación un tanto peculiar que quien reclama va a intentar explicar y argumentar de forma totalmente escrupulosa: es cierto que se notificó a esta parte la resolución estimatoria el día 9 de Mayo de 2022, a las 12 horas y 37 minutos a través de su correo electrónico, poniendo a disposición en el Portal de Transparencia el documento.

- Lo que también es cierto, es que la presentación de la reclamación en materia de acceso se presentó ese mismo día 9 de Mayo de 2022, a las 12 horas y 39 minutos, o sea, 2 minutos después.

- Esta parte jura por su conciencia y honor que era totalmente desconocedora de dicha circunstancia, pues justamente y para evitar estos supuestos, había revisado el correo instantes antes para ver si había resolución, y a no verla comenzó a tramitar ante la sede electrónica del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, la presente reclamación que ahora se está ventilando.

- En ese par de minutos, es absolutamente imposible ser conocedor de la resolución, pues suponiendo que pudiera haber visto el correo electrónico, tendría que entrar al portal de transparencia, autenticarse con el Certificado Electrónico, y acceder al contenido, que de por sí ya tarda esos dos minutos, y a su vez debería de haber abierto nueva pestaña, haber

ingresado a la sede electrónica del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, identificarse mediante pasarela Clave (mediante Certificado Electrónico), rellenar todos los datos, y adjuntar los documentos que se piden, siendo absolutamente imposible hacerlo antes de 5 minutos, aun siendo un auténtico experto en la materia (que no se dice sea el caso).

- Es por ello que se argumenta por quien reclama la imposibilidad de tener en cuenta la existencia de la resolución del Ministerio de Sanidad, a la hora de interponer la Reclamación en Materia de acceso que ahora está en tramitación.

- También hay que señalar, que aspectos jurídico procesales de tramitación aparte, tampoco hubiesen afectado a las alegaciones que se van a realizar ahora. Dando por válido el que el Ministerio de Sanidad ha resuelto (aunque sea de forma extemporánea), esta parte entra al fondo, la petición de información pública.

(...)

No es lo que se ha solicitado inicialmente, se supone que habla de supuestas y más que dudosas evidencias (Todas ellas positivísimas y buenísimas), y lo que se ha requerido por quien alega, son los informes de expertos y técnicos que obran en el Ministerio de Sanidad, que indican los efectos negativos y evidencias del impacto del mismo. Informes que no se han suministrado.

(...)Tampoco figuran ahí los informes que se requieren, todo son evidencias más que positivas y grandiosas del uso del cubre bocas, sin ni siquiera una referencia que lo cuestione. En dicha recomendación, la ponencia de expertos, Recomienda Obligar su uso, todo un ejercicio de ética y moral.

(...)

El Ministerio de Sanidad ofrece una respuesta muy elegante y relatando la composición teórica y normativa de dichos expertos y profesionales, alegato en el que no identifica a ni uno solo de los múltiples expertos y profesionales que se han requerido en la solicitud inicial y fundado y argumentado conforme a derecho y normativa de salud pública. Lo que otrora significa que no se ha satisfecho la pretensión solicitada.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2 c\) de la LTAIBG](#) y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de](#)

Transparencia y Buen Gobierno³, el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que en aplicación del artículo 24 de la LTAIBG⁴ se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.

2. La LTAIBG, en su artículo 12⁵, reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone su artículo 13, «*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*»

De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de “formato o soporte”. A la vez, acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “pública” de las informaciones: (a) que se encuentren “en poder” de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “en el ejercicio de sus funciones”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se piden (i) los documentos a los que han tenido acceso los medios de comunicación sobre el uso de la mascarilla y las *evidencias de su impacto negativo*; (ii) los miembros integrantes de la Comisión de Salud Pública y los de la Ponencia de Alertas y Planes de Preparación y Respuesta; y, (iii) los expertos que asesoran respecto del uso o no de las mascarillas.

La Dirección General de la Salud Pública dictó resolución (transcurrido el plazo legalmente establecido) por la que se concede el acceso a la información solicitada facilitando, por un lado, sendos enlaces web en los que se puede consultar (i) la información científico-técnica respecto a la eficacia de las mascarillas para evitar la propagación del virus, en el apartado

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

Efectividad de las medidas preventivas; y, (ii) el documento elaborado por Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta sobre el uso de mascarillas en espacios interiores. Asimismo, se indica que en la Comisión de Salud Pública, coordinada por la Dirección General de Salud Pública, pueden participar representantes de las Comunidades Autónomas, del Instituto Carlos III, de la Agencia Española del Medicamento y productos Sanitarios, del Instituto de Gestión Sanitaria, al igual que la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta, creada a su vez por la Comisión de Salud Pública. Por tanto, se trataría de técnicos del Ministerio de Sanidad y de las Comunidades Autónomas.

El reclamante, sin embargo, no considera satisfecha su pretensión porque, según alega, los informes solicitados son los que indican los efectos negativos del uso de las mascarillas, mientras que los facilitados solo hacen referencia a *evidencias más que positivas y grandiosas del uso, sin ni siquiera una referencia que lo cuestione*; y, porque se facilita una *composición teórica y normativa de dichos expertos y profesionales, pero no identifica a ni uno solo de los múltiples expertos y profesionales que se han requerido en la solicitud inicial.*

4. Con carácter previo al examen de la cuestión de fondo, conviene que el artículo 20.1 LTAIBG dispone que *«La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante».*

En el presente caso, según consta en el expediente y se recoge en lo antecedentes, la solicitud de información tuvo entrada en el órgano competente para resolver, la Dirección General de Salud Pública, el 5 de abril de 2022. Por lo que, en virtud de lo previsto en el citado artículo 20.1 LTAIBG el último día para resolver y notificar fue el 5 de mayo de 2022, habiéndose dictado resolución el 6 de mayo (que se puso a disposición para su notificación el 9 de mayo siguiente); es decir, fuera del plazo máximo para resolver y notificar (y ello con independencia de que en esa misma fecha se interpusiera la presente reclamación)

A la vista de ello, es obligado recordar a la Administración que la observancia del plazo máximo de contestación es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se encargó de subrayar en el preámbulo de la LTAIBG al manifestar que *«con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta».*

5. Sentado lo anterior, no es posible obviar que en trámite de alegaciones en esta reclamación, el Ministerio requerido ha aportado la resolución dictada (y efectivamente notificada al reclamante en fecha 9 de mayo) en la que se concede la información solicitada en unos términos que, sin embargo, son cuestionados por el reclamante en el trámite de audiencia otorgado.

Discute el reclamante el sentido y contenido de los informes facilitados en la medida en que en ellos no se contiene mención a las *evidencias del impacto negativo* del uso de las mascarillas. Sin embargo, debe puntualizarse que el objeto de la solicitud se proyectaba sobre los documentos *a los que habían tenido acceso los medios de comunicación* en relación con el uso de mascarillas y las evidencias de su impacto negativo. Lo aportado por el órgano competente son precisamente los informes de los que dispone en relación con la referida materia y que se han publicado en su web. La cuestión de si los mencionados informes contienen únicamente las evidencias positivas del uso de la mascarilla y no los efectos negativos o referencias que cuestionen su uso —que, como señala el reclamante, se desprende de las informaciones publicadas en prensa— es una cuestión que queda extramuros de las competencias de este Consejo.

6. Por otra parte, en relación con la respuesta facilitada por el Ministerio a la cuestión de los integrantes de la Comisión de Salud Pública y los de la Ponencia de Alertas y Planes de Preparación y Respuesta, con la que tampoco está conforme el reclamante, cabe recordar que el artículo 74 de la [Ley 16/2003](#)⁶, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud establece lo siguiente:

«El Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud acordará la creación de cuantas comisiones y grupos de trabajo considere necesarios para la preparación, el estudio y desarrollo de las cuestiones sometidas a su conocimiento.»

La Comisión Delegada, integrada por el Secretario General de Sanidad, que lo presidirá, un representante de cada comunidad autónoma con rango de viceconsejero o equivalente y un representante del Ministerio de Sanidad y Consumo, que actuará de secretario. La vicepresidencia la ostentará uno de los representantes de las comunidades autónomas, elegido por todos los representantes de este nivel de gobierno que la integran.

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2003-10715&p=20210330&tn=1#a74>

La Comisión Delegada ejercerá las funciones y adoptará las decisiones que el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud le delegue y, en todo caso, actuará como órgano de apoyo y discusión previa de cuantos asuntos hayan de ser sometidos al Consejo y como órgano de coordinación técnica y administrativa en aquellas cuestiones que sean de su competencia.

Esta comisión podrá establecer las subcomisiones y grupos de trabajo que resulten necesarios para el adecuado ejercicio de sus funciones.»

En su resolución, el Ministerio señala que *«la Ley de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud, Ley 16/2003 de 28 de mayo, define el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud [CISNS] como el órgano permanente de coordinación, cooperación, comunicación e información de los servicios de salud, entre ellos y con la Administración de Estado, y que actúa en Pleno, Comisión Delegada, Comisiones técnicas y Grupos de Trabajo. Y dentro de estos dos últimos grupos, se encuadran la Comisión de Salud Pública y la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta que tienen en su funcionamiento una dinámica propia relacionada con las tareas que se les hayan asignado y celebran sus reuniones periódicas o no, en función de sus propias peculiaridades. La Comisión de Salud Pública fue creada por el Pleno del CISNS y se constituyó el 23 de mayo de 2012 ejerciendo la coordinación la Dirección General de Salud Pública y en la que pueden participar representantes de las Comunidades Autónomas, del Instituto Carlos III, de la Agencia Española del Medicamento y productos Sanitarios, del Instituto de Gestión Sanitaria, al igual que la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta, creada a su vez por la Comisión de Salud Pública. Por tanto, se trataría de técnicos del Ministerio de Sanidad y de las Comunidades Autónomas.»*

Teniendo en cuenta lo anterior, puede concluirse que los miembros de Comisión de Salud Pública y de la Ponencia de Alertas, Planes de Preparación y Respuesta no son necesariamente los mismos cada vez que se reúnen, pudiendo participar, en función de las tareas asignadas, representantes de las Comunidades Autónomas, del Instituto Carlos III, de la Agencia Española del Medicamento y productos Sanitarios, del Instituto de Gestión Sanitaria, y técnicos del Ministerio de Sanidad y de las Comunidades Autónomas.

En consecuencia, dado que la solicitud se refiere en general a los integrantes de la Comisión de Salud Pública y los de la Ponencia de Alertas y Planes de Preparación y Respuesta, sin concretar comisión o ponencia en concreto, el Ministerio ha facilitado la información disponible al respecto.

7. Con arreglo hasta lo ahora expuesto, procede la estimación de la presente reclamación, si bien únicamente por motivos formales. En efecto, en casos como éste, en que se ha respondido fuera del plazo concedido al efecto por la LTAIBG y una vez presentada reclamación ante este Consejo de Transparencia, debe reconocerse, por un lado, el derecho del interesado a obtener respuesta en plazo y, por otro, tener en cuenta el hecho de que se ha proporcionado la información solicitada aun de forma extemporánea, una vez transcurrido el plazo legal establecido y como consecuencia de la presentación de la reclamación ante este Consejo de Transparencia.

Ciertamente el reclamante ha cuestionado la información facilitada en la resolución sobre acceso, pero tal como se ha puesto de manifiesto en los precedentes fundamentos jurídicos 5 y 6, este Consejo entiende que se ha facilitado la información completa que se encuentra en el ámbito de disposición del órgano requerido.

En conclusión, la presente reclamación debe ser estimada pero únicamente por motivos formales, sin que sea preciso instar a realizar ulteriores.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por motivos formales** la reclamación presentada el 9 de mayo de 2022 por [REDACTED] frente al MINISTERIO DE SANIDAD, sin más trámites.

De acuerdo con el [artículo 23. 1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁸](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso Contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

Contencioso-administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa](#)⁹.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>