



Consejo de  
Transparencia y  
Buen Gobierno AAI

## Resolución 768/2020

**S/REF:** 001-047256

**N/REF:** R/0768/2020; 100-004402

**Fecha:** La de firma

**Reclamante:** [REDACTED]

**Dirección:** [REDACTED]

**Administración/Organismo:** Ministerio de Sanidad

**Información solicitada:** Actas, índices, órdenes del día y composición de todos los comités creados para la Covid-19

**Sentido de la resolución:** Estimatoria parcial

### I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó al MINISTERIO DE SANIDAD, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)<sup>1</sup> (en adelante LTAIBG), con fecha 7 de septiembre de 2020, la siguiente información:

*- Todos y cada uno de los índices, órdenes del día y actas de las reuniones del comité de técnicos que decidió el paso de fases o no de las comunidades autónomas durante la desescalada, del Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19, del Comité Científico Técnico y de cualquier otro comité u órgano creado por el Ministerio para tratar sobre la pandemia que ha producido el coronavirus.*

<sup>1</sup> <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

*Pido todos los índices, órdenes del día o actas de las reuniones de estos comités o de cualquier otro que haya conformado el Ministerio hasta la actualidad y también que se me detalle todas y cada una de las fechas en las que se ha reunido cada uno de estos comités y el listado de miembros de todos y cada uno de esos comités.*

*Además, solicito que para cada fecha se me indique de forma concreta quién acudió, y si lo hizo de forma presencial o telemática, y quién no y el motivo de las ausencias. Del mismo modo, si algún miembro del comité dejó de serlo solicito que se me indique también en qué fecha dejó de serlo y por qué motivo. Del mismo modo, si algún miembro se unió a un comité después de su creación solicito que se me indique en qué fecha y por qué motivo.*

*En el caso de reuniones telemáticas solicito, además, que se me explique de qué forma y a través de qué sistema y qué aplicaciones se ha realizado y qué medidas extras de seguridad se han llevado a cabo y como se ha hecho para acreditar las identidades de los presentes.*

*Por último, indicar que siempre que se pueda solicito toda la información en formato reutilizable tipo base de datos como puede ser .xls o .csv.*

No consta respuesta de la Administración.

2. Ante la falta de respuesta, el 10 de noviembre de 2020, el interesado presentó, al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24<sup>2</sup>](#) de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con el siguiente contenido resumido:

*Toda la información es de indudable carácter e interés público y no caben límites para denegarla. Pido, por lo tanto, que se estime mi reclamación y el Ministerio deba entregarme lo solicitado.*

*Un ejemplo del carácter público de lo solicitado es que el propio presidente del Gobierno Pedro Sánchez explicó que en las reuniones de estos comités se tomaban actas y que las harían públicas. Pido, por lo tanto, que se siga este criterio y se me deba entregar lo solicitado. Más cuando el propio Consejo de Transparencia ha seguido siempre un criterio claro favorable a considerar las actas y órdenes del día de los organismos públicos como información pública que se debe entregar ante el derecho al acceso.*

*Por último, recordar que solicito que antes de resolver la presente reclamación se me facilite una copia de todo el expediente, incluyendo las alegaciones de la Administración, para que yo como reclamante alegue lo que considere oportuno.*

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

3. Con fecha 11 de noviembre de 2020, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente a la MINISTERIO DE SANIDAD, al objeto de que se pudieran hacer las alegaciones que se considerasen oportunas. Mediante escrito de 17 de diciembre de 2020, el Ministerio contestó lo siguiente:

*El reclamante aduce que, con fecha 7 de septiembre de 2020, presentó solicitud de acceso a información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, siendo registrada con el número de expediente 001-047256, sin que en la fecha de presentación de la reclamación haya obtenido respuesta de la Administración.*

*En respuesta a esta reclamación se hace constar lo siguiente:*

*La solicitud inicialmente presentada, una vez analizada, ha sido respondida, concediendo el acceso a la información requerida. Tomando en consideración lo expuesto, se solicita que se admita a trámite este escrito y a la vista de las consideraciones contenidas en el mismo, se inadmita la reclamación formulada.*

Acompaña a estas alegaciones una resolución, de fecha 11 de diciembre de 2020, con el siguiente contenido:

*“Una vez analizada, se resuelve conceder el acceso a la información a la que se refiere la solicitud presentada.*

*En relación a lo que el solicitante denomina “comité de técnicos que decidió el paso de fases”, señalar que no existe ningún comité de expertos ni órgano administrativo colegiado (de acuerdo con la definición que se da de los mismos en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público) que estuviera encargado de la evaluación sanitaria de las comunidades autónomas y que decidiera las unidades territoriales que avanzaban en el proceso de desescalada desde la fase cero, entendiéndose por tal la situación resultante de la aplicación del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.*

*La Orden SND/387/2020, de 3 de mayo, por la que se regula el proceso de cogobernanza con las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla para la transición a una nueva normalidad, publicada en el B.O.E número 123, de 3 de mayo de 2020, establecía con toda precisión el procedimiento a seguir en el marco del proceso de desescalada dentro del Plan para la transición a una nueva normalidad, aprobado en Consejo de Ministros el 28 de abril.*

*En relación al denominado “Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19”, tampoco constituye órgano administrativo colegiado en los términos configurados por la Ley 40/2015,*

de 1 de octubre, no estableciéndose por ello obligatoriedad de mantener órdenes del día, actas ni relación de asistentes, no disponiéndose por ello de tal información.

Por último, en lo relativo al denominado “Comité Científico Técnico”, dichas reuniones tampoco constituyen un órgano administrativo colegiado en los términos de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, no requiriéndose por ello llevar a cabo las exigencias establecidas por dicha norma. Las reuniones con esa denominación tuvieron una finalidad de mero asesoramiento, sin adopción de decisiones. Sobre su composición, esta Dirección General dispone de la siguiente relación:

☒ *Fernando Simón Soria, médico epidemiólogo y director del Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias (CCAES);*

☒ *Antoni Trilla García, jefe del Servicio de Medicina Preventiva y Epidemiología del Hospital Clínic de Barcelona;*

☒ *Hermelinda Vanaclocha Luna, subdirectora general de Epidemiología, Vigilancia de la Salud y Sanidad Ambiental de la Generalitat Valenciana;*

☒ *María Teresa Moreno-Casbas, directora de la Unidad de Investigación en Cuidados y Servicios de Salud (Investén-ISCIH) del Instituto de Salud Carlos III;*

☒ *Agustín Portela Moreira, responsable del Laboratorio Oficial de Control de Medicamentos de Productos Biológicos (vacunas y hemoderivados) de la Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios (AEMPS);*

☒ *Inmaculada Casas Flecha, viróloga del Centro Nacional de Microbiología del Instituto de Salud Carlos III;*

☒ *Miguel Hernán, profesor de Bioestadística y Epidemiología de la Escuela de Salud Pública de la Universidad de Harvard;*

Posteriormente, se incorporaron:

☒ *José Antonio Pérez Molina, especialista en enfermedades infecciosas del Hospital Universitario Ramón y Cajal*

☒ *Pere Domingo, director del Programa VIH/sida en el Hospital de la Santa Creu i San Pau.”*

4. Mediante escrito con entrada el 16 de diciembre de 2020, el reclamante añade lo siguiente:

*El Ministerio de Sanidad me notificó la resolución de mi solicitud este quince de diciembre. Más de tres meses después de que la interpusiera y una vez ya reclamada ante el Consejo. El desprecio a los plazos marcados por la LTAIBG que está ejerciendo el Ministerio deja en una situación de indefensión a los solicitantes.*

*Entrando al fondo de la cuestión: dicen que conceden el acceso, pero en realidad no me entregan nada y, por lo tanto, no es así.*

*Sobre uno de los comités, el que en mi solicitud se menciona como comité de técnicos que decidió el paso de fases o no de las comunidades autónomas durante la desescalada, el Ministerio argumenta que no existió ningún comité de expertos que decidiera eso. El Ministerio sabe de sobra a qué se refería este solicitante y en ningún momento me refiero a él como comité de expertos, sino como comité de técnicos, ya que es lo que ha dicho públicamente el Gobierno para defenderse de que no existía un comité de expertos como tal. Por lo tanto, mi solicitud era clara en ese sentido y se me deberían entregar las actas de ese comité o equipo técnico que elaboraba los informes sobre las comunidades y las provincias para que pasaran o no de fase en la desescalada. Recuerdo, además, que el propio presidente del Gobierno, le llamaba 'comité técnico de desescalada': <https://www.youtube.com/watch?v=EWVwFVm9p6U&feature=youtu.be&t=2765>.*

*Sobre los otros dos comités, el Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19 y el Comité Científico Técnico, Sanidad alega que no constituyen órganos administrativos colegiados en los términos configurados por la Ley 40/2015, de 1 de octubre, no estableciéndose por ello obligatoriedad de mantener órdenes del día, actas ni relación de asistentes, no disponiéndose por ello de tal información. Que no fueran órganos administrativos colegiados no implica que no se tomaran actas de sus reuniones. De hecho, el propio presidente del Gobierno Pedro Sánchez anunció que sí se estaban tomando actas de las reuniones de estos comités y también del de desescalada, y que se iban a hacer públicas, como se puede ver aquí: <https://youtu.be/TkDA7-joSXc?t=5006>.*

*Por lo tanto, se me deben entregar o en todo caso Sanidad deberá alegar por qué finalmente esas actas no se han tomado o qué sucedió con ellas, ya que el propio presidente decía que sí se estaban tomando.*

*Además, mi solicitud no sólo pedía las órdenes del día, actas e índices de las reuniones de esos tres comités o grupos, que es información que me deben entregar a no ser que expliquen que en ninguno de esos tres comités se realizaron ni órdenes del día, ni actas ni índices, sino que también pedía que se me detalle todas y cada una de las fechas en las que se ha reunido cada uno de estos comités y el listado de miembros de todos y cada uno de esos comités. Sobre esto no resuelven en la solicitud y es información que evidentemente tienen y se me*

*debe facilitar. De hecho, el propio Consejo de Transparencia ya ha dictado resoluciones sobre alguno de estos comités y otros parecidos y siempre ha resuelto que se debe entregar el nombre de los miembros de los comités.*

*Pido, por lo tanto, que también se estime en ese punto mi reclamación y además de las actas, órdenes e índices me deban entregar también los miembros de cada comité y las fechas en las que se reunieron. Sanidad, además, me facilita el listado de uno de los tres comités, pero no menciona nada de los miembros de los otros dos.*

*Pido que se cumpla también con esa parte y para cada fecha se indique quién acudió y de qué forma, que es información que obra en poder del Ministerio y de forma evidente y sirve para la rendición de cuentas de la Administración. La ciudadanía tiene derecho a saber quién formaba parte de cada comité, en qué fechas se reunían y quién acudía y quién no.*

*Del mismo modo, los ciudadanos también tienen derecho a conocer si alguien dejó de formar parte de uno de los comités y el motivo y como se reunían, igual que las actas, órdenes del día e índices.*

*Por todo ello, todo lo solicitado es indudable información de carácter e interés público que la ciudadanía tiene derecho a conocer para que la Administración rinda cuentas y más ante una situación tan grave como la actual pandemia mundial. Más aún cuando es el propio presidente del Gobierno quien anuncia la realización de esas actas y que se harán públicas.*

*Sucede como con el criterio del Consejo cuando son los cargos con responsabilidad quienes hacen referencia a unas comunicaciones y, por ello, se pasan a considerar documentos sobre los que debe prevalecer el derecho al acceso. Como sucedió, por ejemplo, en el caso de las comunicaciones intercambiadas entre El Vaticano y el Gobierno de España. Debería aplicarse el mismo criterio y estimar mi reclamación para que me entreguen lo solicitado, ya que fue Sánchez quién ha anunciado y presumido de que han realizado y-o están realizando estas actas de las reuniones de los comités.*

*Además, el Consejo de Transparencia siempre ha sido claro defendiendo un criterio favorable a considerar las actas y órdenes del día de los organismos públicos como información pública que se debe entregar ante el derecho al acceso.*

*Recuerdo, además, que Sanidad al decir que me concede el acceso reconoce el carácter público de todo lo solicitado, ya que no ha alegado ningún límite ni ninguna causa de inadmisión, ya que deben entender que no operan ninguna de las dos posibilidades en el presente expediente.*

*Por todo ello, solicito que se estime mi reclamación en su totalidad y se inste a Sanidad a entregarme realmente lo que había solicitado y tal y como lo había solicitado.*

5. El 18 de diciembre de 2020, en aplicación del [art. 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre](#)<sup>3</sup>, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se concedió Audiencia del expediente al reclamante para que, a la vista del mismo, presentase las alegaciones que estimara pertinentes en defensa de su pretensión, contestando lo siguiente:

*En ningún caso el Ministerio de Sanidad me ha concedido la información solicitada en el presente expediente. Pido, por ello, que se continúe adelante con este proceso de reclamación, tal y como ya solicité cuando yo mismo adjunté unas alegaciones junto a la resolución del Ministerio al presente expediente.*

*Solicito que se tengan en cuenta todas las alegaciones que presenté en ese momento. Me reafirmo en todo lo dicho en aquel escrito y solicito, por ello, que se estime mi reclamación. Ya que el Ministerio no me ha facilitado las actas y el resto de información solicitada de ninguno de los tres grupos o comités que solicité.*

*Recuerdo, además, que el propio presidente Pedro Sánchez anunció públicamente que se estaban tomando esas actas. En conclusión: solicito que se continúe con la reclamación y se tenga en cuenta todos los argumentos que expresé en el PDF 'Alegaciones\_actas' que adjunté.*

## II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG](#)<sup>4</sup>, en conexión con el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)<sup>5</sup>, el Presidente de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter potestativo y previo a su eventual impugnación en vía contencioso-administrativa, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)<sup>6</sup>, reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone su artículo 13 "los contenidos o

<sup>3</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20181206&tn=1#a82>

<sup>4</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

<sup>5</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

<sup>6</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

*documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".*

De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho - a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de "formato o soporte", a la vez que acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones".

3. Por otra parte, debe indicarse que el artículo 20.1 de la LTAIBG señala que *La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.*

Tal y como se recoge en los antecedentes de hecho y consta en el expediente, el órgano al que se ha dirigido la solicitud no respondió al solicitante en el plazo de un mes, sin que exista causa que lo justifique.

4. En cuanto al fondo de la cuestión debatida, se pide determinada información sobre las actas, índices y órdenes del día de cualquier comité u órgano creado por el Ministerio para tratar sobre la pandemia que ha producido el coronavirus.

*También solicita a) quién acudió y si lo hizo de forma presencial o telemática, y quién no y el motivo de las ausencias; b) si algún miembro del comité dejó de serlo solicito que se me indique también en qué fecha dejó de serlo y por qué motivo; c) si algún miembro se unió a un comité después de su creación solicito que se me indique en qué fecha y por qué motivo y d) en el caso de reuniones telemáticas solicito, además, que se me explique de qué forma y a través de qué sistema y qué aplicaciones se ha realizado y qué medidas extras de seguridad se han llevado a cabo y como se ha hecho para acreditar las identidades de los presentes.*

El Ministerio de Sanidad, manifiesta haber entregado la información solicitada, una vez presentada reclamación ante este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, y en el trámite de alegaciones, el reclamante aduce que en ningún caso el Ministerio le ha concedido la información solicitada.

Centrada así la discusión que nos ocupa y conforme a los documentos que obran en el expediente, pueden alcanzarse las siguientes conclusiones:

a) La Administración ha concedido el acceso sobre la relación de las personas que han formado parte del “Comité Científico Técnico”, tanto su composición inicial como las personas que se incorporaron posteriormente. A la vista de la información entregada, no parece que haya habido ninguna modificación de la citada composición.

La entrega de este tipo de información ha sido previamente avalada por este Consejo de Transparencia en múltiples resoluciones. Por todas, se cita la recaída en el procedimiento [R/0584/2020](#)<sup>7</sup>.

A juicio del reclamante, *“Sanidad, además, me facilita el listado de uno de los tres comités, pero no menciona nada de los miembros de los otros dos”*. Ciertamente, la solicitud de acceso y la posterior reclamación precisan que se facilite también la composición del Comité de técnicos que decidió el paso de fases o no de las comunidades autónomas durante la desescalada y del Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19.

La Administración sostiene que *“no existe ningún comité de expertos que estuviera encargado de la evaluación sanitaria de las comunidades autónomas y que decidiera las unidades territoriales que avanzaban en el proceso de desescalada desde la fase cero”*. Y a continuación cita la Orden SND/387/2020, de 3 de mayo, que establecía el procedimiento a seguir en el marco del proceso de desescalada, en cuyo artículo sexto, “Tramitación y decisiones”, no se establece la intervención de ningún órgano colegiado o comité. No pudiéndose acreditar lo contrario, debemos tener como cierta la afirmación realizada por el Ministerio de Sanidad, desestimándose la solicitud en este punto.

En relación al denominado “Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19”, la Administración indica que *“tampoco constituye órgano administrativo colegiado en los términos configurados por la Ley 40/2015, de 1 de octubre, no estableciéndose por ello obligatoriedad de mantener órdenes del día, actas ni relación de asistentes, no disponiéndose por ello de tal información”*. Si bien, como examinaremos a continuación, este hecho condiciona la decisión sobre el acceso a parte de la información solicitada, ello no impide que se deba informar sobre la composición del mencionado Comité, información que el Ministerio sí ha facilitado en relación con el “Comité Científico Técnico”, y que en este caso deniega sin justificarlo en otro motivo que el hecho de no tratarse de un órgano

---

<sup>7</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE/AGE\\_2020/11.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2020/11.html)

administrativo colegiado en los términos de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, razón por la que este punto de la reclamación debe ser acogido favorablemente.

b) La Administración no entrega información sobre índices, actas y órdenes del día de las reuniones de los comités, puesto que, a su juicio, *“dichas reuniones tampoco constituyen un órgano administrativo colegiado y tuvieron una finalidad de mero asesoramiento, sin adopción de decisiones”*.

En este punto, existen también varios precedentes tramitados en este Consejo de Transparencia en los que se pedían las actas de las reuniones de estos comités y en los que se resuelve desestimando ante la afirmación por parte de la Administración de que no se habían elaborado esas actas. Así los procedimientos [R/0440/2020](#)<sup>8</sup> y [R/0538/2020](#)<sup>9</sup> o [R/0554/2020](#)<sup>10</sup>, en los que fueron desestimadas las reclamaciones en este apartado concreto.

Al no existir actas, es coherente pensar que tampoco existen órdenes del día ni índices de asuntos, siendo reuniones en las que se vierten diferentes criterios técnicos adecuados a cada situación. A este respecto, cabe recordar lo ya expuesto en el procedimiento [R/0400/2020](#)<sup>11</sup>: *“En relación con las dos cuestiones restantes que se incluían en la solicitud inicial, relativas, respectivamente, a los órdenes del día y actas de todas y cada una de las reuniones del grupo, y a los informes elaborados por este; tal y como se indica, no se ha creado ni constituido formalmente ningún grupo por lo que no cabe atender, tal y como a continuación se expone, ninguna de dichas peticiones al no existir tal documentación propia de órganos o grupos formalmente constituidos, y la participación de los expertos ha sido, exclusivamente, a título de colaboración personal.*

*Así, cuando se ha aludido a un "grupo de desescalada" no se estaba haciendo referencia a un conjunto formal organizado de personas, que se reunieran de forma sistemática, y cuya finalidad fuera la de formular informes u otro tipo de documentos. La actuación para la que se ha solicitado su participación u opinión, el proceso de desescalada, por su propia naturaleza, exige una inmediatez en la respuesta que no es compatible con la conformación de un órgano formal, ni su finalidad es la de cubrir o suplir las funciones que ya desempeñan órganos propios de la Administración.*

*Y de la misma manera, por su propia forma de proceder, tampoco se han formulado informes ni documentos definitivos que contengan la voluntad colegiada de un grupo que, como se*

---

<sup>8</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE/AGE\\_2020/10.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2020/10.html)

<sup>9</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE/AGE\\_2020/11.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2020/11.html)

<sup>10</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE/AGE\\_2020/11.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2020/11.html)

<sup>11</sup> <https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/dam/jcr:7b5dba1b-6098-463d-83e7-51ffd51292e0/R-0400-2020.pdf>

*indica, no se ha conformado como tal, existiendo, únicamente, como ya se han señalado en la Resolución, documentos preparatorios, documentos de trabajo internos y borradores, documentos, todos ellos, tal y como se indica en la Resolución, incluidos dentro del artículo 18.1.b) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, lo que faculta a inadmitir la solicitud relativa a esta clase de documentos, dado su carácter meramente preparatorio y no definitivo que poseen los mismos.*

*Precisamente por ello, estas aportaciones en forma de ideas o pensamientos en conjunto (lo que se denomina brain storming) o de manera individual, escritas o verbales, no son esenciales para conocer cómo se toman las decisiones del Ministerio, que han quedado claramente plasmadas en el Plan para la Transición hacia una Nueva Normalidad, de conocimiento público, que es el documento final que realmente recoge el resultado de las aportaciones tenidas en consideración y de las reuniones del Ministerio con los expertos.”*

En conclusión, teniendo en cuenta estos precedentes, debe desestimarse este apartado de la reclamación.

c) Por último, entendemos también que conocer “*las fechas de incorporación de los nuevos miembros*” y, en el caso de reuniones telemáticas, “*de qué forma y a través de qué sistema y qué aplicaciones se ha realizado y qué medidas extras de seguridad se han llevado a cabo y como se ha hecho para acreditar las identidades de los presentes*”, son pretensiones que no encajan dentro de la finalidad que promulga la LTAIBG en su preámbulo, según el cual “*La transparencia, el acceso a la información pública y las normas de buen gobierno deben ser los ejes fundamentales de toda acción política. Sólo cuando la acción de los responsables públicos se somete a escrutinio, cuando los ciudadanos pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan, cómo se manejan los fondos públicos o bajo qué criterios actúan nuestras instituciones podremos hablar del inicio de un proceso en el que los poderes públicos comienzan a responder a una sociedad que es crítica, exigente y que demanda participación de los poderes públicos.*”

Los tribunales de justicia también han acotado la importancia de atenerse a la finalidad de la norma cuando se solicita información pública. Así, la Sentencia en Apelación nº 34/2019, de la Audiencia Nacional, de 10 de diciembre de 2019, argumenta lo siguiente: “*(...) si bien la Ley no exige que el solicitante de información razone el porqué de la solicitud, los motivos por los que la solicita podrán ser tenidos en cuenta al momento de dictarse la resolución.*

(...)

*Como ya señaló la Sala en Sentencia de 30 de mayo de 2019, dictada en el recurso de apelación 1/2019,.....una solicitud de información de estas características, por su volumen,*

*extensión, período de tiempo, identificación y medios para instrumentar la petición, además de ocasionar una disfunción manifiesta, no deja de ser un desiderátum no acorde con el espíritu y finalidad de la normativa de transparencia. Una solicitud de estas características no deja de ser una instrumentación de la normativa de transparencia con una finalidad -cierto es, ya se ha dicho, que la ley no exige motivación, aunque sí puede tenerse en cuenta- que, repetimos, en criterio de la Sala no se acomoda al espíritu y finalidad de la norma, más allá, desde luego, de intereses puramente particulares.”*

A nuestro juicio, la información que se solicita y que ha sido denegada no encaja en la finalidad de la LTAIBG, en los términos en los que se han pronunciado los tribunales de justicia. Por ello, entendemos que resulta de aplicación a este caso la causa de inadmisión contemplada en el artículo 18.1 e) de la LTAIBG, según el cual *Se inadmitirán a trámite, mediante resolución motivada, las solicitudes que (...) tengan un carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia de esta Ley.*

Se cita nuevamente el Criterio Interpretativo nº 3, que delimita el alcance del concepto de solicitud de información que tenga carácter abusivo, en los siguientes términos:

**“Respecto del carácter abusivo de la petición de información.**

*El artículo 18.1. e) de la LTAIBG asocia el carácter abusivo de la solicitud a la condición de que la petición “no esté justificada con la finalidad de la Ley”.*

*De este modo hay dos elementos esenciales para la aplicación de esta causa de inadmisión:*

*A) Que el ejercicio del derecho sea abusivo cualitativamente, no en sentido cuantitativo: el hecho de que una misma persona presente un número determinado de solicitudes no determina necesariamente un ejercicio abusivo del derecho, y*

*B) Que el ejercicio del derecho pueda considerarse excesivo, es decir, cuando no llegue a conjugarse con la finalidad de la Ley.*

*Así, una solicitud puede entenderse **ABUSIVA** cuando se encuentre en alguno de los supuestos o se den alguno de los elementos que se mencionan a continuación:*

*Con carácter general, en aquellos casos en que pueda considerarse incluida en el concepto de abuso de derecho recogido en el artículo 7.2 del Código Civil y avalado por la jurisprudencia, esto es: “Todo acto u omisión que por la intención de su autor, por su objeto o por las circunstancias en que se realice sobrepase manifiestamente los límites normales del ejercicio de un derecho”.*

*Cuando, de ser atendida, requiriera un tratamiento que obligara a paralizar el resto de la gestión de los sujetos obligados a suministrar la información, impidiendo la atención justa y equitativa de su trabajo y el servicio público que tienen encomendado, y así resulte de acuerdo con una ponderación razonada y basada en indicadores objetivos*

*Cuando suponga un riesgo para los derechos de terceros.*

*Cuando sea contraria a las normas, las costumbres o la buena fe.*

*Se considerará que la solicitud está **JUSTIFICADA CON LA FINALIDAD DE LA LEY** cuando se fundamenta en el interés legítimo de:*

*Someter a escrutinio la acción de los responsables públicos*

*Conocer cómo se toman las decisiones públicas*

*Conocer cómo se manejan los fondos públicos*

*Conocer bajo qué criterios actúan las instituciones públicas*

*Consecuentemente, **NO ESTARÁ JUSTIFICADA CON LA FINALIDAD DE LA LEY** cuando:*

*No pueda ser reconducida a ninguna de las finalidades señaladas con anterioridad y así resulte de acuerdo con una ponderación razonada y basada en indicadores objetivos.*

*Cuando tenga por finalidad patente y manifiesta obtener información que carezca de la consideración de información pública de acuerdo con la definición del artículo 13 de la LTAIBG.*

*Cuando tenga como objeto o posible consecuencia la comisión de un ilícito civil o penal o una falta administrativa.”*

Por tanto, a nuestro juicio, a pesar de que pueda tener cierto interés técnico, la reclamación en estos apartados tampoco cumple con la finalidad de control de la actuación de los poderes públicos ni de saber cómo se toman las decisiones importantes que afectan a la ciudadanía o cómo se maneja el dinero público, al pretenderse conocer únicamente información sobre medidas técnicas de seguridad o fechas y formas de acceder a o salir de una reunión.

Por todo lo anteriormente expuesto, procede estimar en parte la reclamación presentada.

### III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede

**PRIMERO: ESTIMAR parcialmente** la reclamación presentada por [REDACTED] con entrada el 10 de noviembre de 2020, contra el MINISTERIO DE SANIDAD.

**SEGUNDO: INSTAR** al MINISTERIO DE SANIDAD a que, en el plazo máximo de 10 días hábiles, remita al reclamante la siguiente información:

- *Listado de miembros del denominado “Comité de Evaluación y Seguimiento de la COVID-19”.*

**TERCERO: INSTAR** al MINISTERIO DE SANIDAD a que, en el mismo plazo máximo, remita a este Consejo de Transparencia copia de la información enviada al reclamante.

De acuerdo con el [artículo 23, número 1<sup>12</sup>](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre<sup>13</sup>](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa<sup>14</sup>](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

<sup>12</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

<sup>13</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

<sup>14</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>