



Resolución 1049/2021

S/REF: 001-063130

N/REF: R/01049/2021; 100-006168

Fecha: La de firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Hacienda y Función Pública

Información solicitada: Actividades, beneficios y declaraciones del Director General del Instituto de Estudios Fiscales.

Sentido de la resolución: Desestimatoria

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 26 de noviembre de 2021 el reclamante solicitó al MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

«Se solicita que se nos remita, respecto a Alain Cuenca Garcia (Director del Organismo Autónomo de Estudios Fiscales), la siguiente información:

- 1. Las declaraciones concretas de actividades (detalladas en lo que la Ley de transparencia obliga) a la toma de posesión.*
- 2. Confirmación de que es autor del libro: Financiación de la Sanidad. Tributación, Gestión, Control del Gasto y Reparto Constitucional del Poder Financiero. Publicado en el 2020. En venta por la Editorial Tirant Lo Blanc por 40,76 euros.*

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

3. *Saber cómo declara los beneficios que le reportan esta venta de libros.*
 4. *Si como escritor y para realizar esta actividad económica ha estado o está dado de alta en el Régimen General de Autónomos o tiene una Sociedad.*
 5. *Qué relación tiene con la Editorial Tirant Lo Blanc.*
 6. *En DatoCapital (<https://www.datocapital.es/ejecutivos/Alain-Cuenca-Garcia.html>) Alain aparece que ha tenido o tiene varios cargos en compañías. ¿De qué Sociedad/es se trata?*
 7. *Confirmación que este alto cargo ha recibido la aprobación de las AAPP para mantener esas actividades al margen de su actividad como alto cargo.*
 8. *Las declaraciones concretas de bienes incluyendo propiedades, fondos de inversión, activos mobiliarios e inmobiliarios, acciones en compañías,... (detalladas en lo que la Ley de transparencia obliga) a la toma de posesión de este alto cargo.*
 9. *Las declaraciones anuales concretas recibidas en los últimos 4 años de este alto cargo de Hacienda, incluyendo retribuciones y cambios en sus bienes abarcando estos: propiedades, fondos de inversión, activos mobiliarios e inmobiliarios, acciones en compañías (detalladas en lo que la Ley de transparencia obliga).*
2. Mediante resolución de fecha 14 de diciembre de 2021, la OFICINA DE CONFLICTOS DE INTERESES del MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA contestó al solicitante lo siguiente:

«Una vez analizada la solicitud de acceso a la información, esta Oficina manifiesta que únicamente obra en su poder, al amparo de las competencias que tiene atribuidas, información relativa a las declaraciones de actividades y de bienes y derechos patrimoniales, a la toma de posesión, aportadas por el Sr. Cuenca García, así como sus declaraciones anuales de retribuciones y bienes.

En relación a la declaración de actividades a la toma de posesión en su cargo, se adjunta, debidamente anonimizado, el correspondiente modelos 3, presentado por el interesado con fecha 31 de agosto de 2018.

En relación a la solicitud de acceso al contenido de la declaración de bienes y derechos patrimoniales del citado alto cargo, esta Oficina considera que la misma incurre en el supuesto previsto en el artículo 22.3 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, conforme al cual “Si la información ya ha sido publicada, la resolución podrá limitarse a indicar al solicitante cómo puede acceder a ella”, toda vez que el apartado 5 del artículo 21 de la Ley 3/2015, de 30 de

marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo, establece que el contenido de las declaraciones de bienes y derechos patrimoniales de los miembros del Gobierno, Secretarios de Estado y demás Altos Cargos se publicarán en el B.O.E, en los términos previstos reglamentariamente, publicándose una declaración comprensiva de la situación patrimonial de estos altos cargos, omitiéndose aquellos datos referentes a su localización y salvaguardando la privacidad y seguridad de sus titulares.

En este sentido, el Reglamento por el que se desarrollan los títulos Preliminar, II y III de la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado, aprobado por el Real Decreto 1208/2018, de 28 de septiembre, establece en el apartado 4 del artículo 13 que durante el primer trimestre de cada año natural, se procederán a publicar en el B.O.E las declaraciones de bienes, derechos y obligaciones patrimoniales de los altos cargos cuya toma de posesión o cese se haya producido en el año anterior, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 5 del artículo 21 de la referida Ley 3/2015, de 30 de marzo.

Se puede acceder a la publicación de la declaración comprensiva del alto cargo de referencia en el siguiente enlace: <https://www.boe.es/boe/dias/2019/03/21/pdfs/BOE-A-2019-4130.pdf>

Para una mayor aclaración, corresponde indicar que la publicación comprensiva de la declaración de bienes de altos cargos en el B.O.E se rige por un régimen de acceso distinto al previsto para los documentos íntegros presentados por los altos cargos relativos a sus declaraciones de bienes y derechos patrimoniales, así como para las copias de las declaraciones anuales del impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, limitado por su carácter reservado, de acuerdo con el apartado 2 del artículo 21 de la Ley 3/2015, de 30 de marzo.

El referido precepto establece que el Registro electrónico de Bienes y Derechos Patrimoniales tendrá carácter reservado y sólo podrán tener acceso al mismo además del propio interesado, los siguientes órganos:

- a) El Congreso de los Diputados y el Senado, de acuerdo con lo que establezcan los reglamentos de las Cámaras, así como las comisiones parlamentarias de investigación que se constituyan.
- b) Los órganos judiciales para la instrucción o resolución de procesos que requieran el conocimiento de los datos que obran en el Registro, de conformidad con lo dispuesto en las leyes procesales.

c) El Ministerio Fiscal cuando realice actuaciones de investigación en el ejercicio de sus funciones que requieran el conocimiento de los datos obrantes en el Registro.

Respecto de la información relativa a la confirmación de que el Sr. Cuenca García ha recibido la aprobación de las AAPP para mantener las actividades referidas en la consulta, al margen de su actividad como alto cargo, se señala que no consta en esta Oficina declaración alguna correspondiente a las mismas, si bien se comunica que las actividades de producción y creación literaria, artística, científica o técnica y las publicaciones derivadas de aquellas son actividades compatibles con el desempeño del puesto de alto cargo en los términos previstos en el artículo 13.2.c).2ª de la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

En relación al resto de cuestiones planteadas en la solicitud de información, las mismas no son competencia de esta Oficina de Conflictos de Intereses.»

3. Disconforme con la respuesta recibida, mediante escrito registrado el 14 de diciembre de 2021, el solicitante interpuso una reclamación, en aplicación del [artículo 24](#)² de la LTAIBG, ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) con el siguiente contenido:

«De las peticiones que hacemos directamente sobre Alain Cuenca García nos dicen que no tienen información sobre actividades paralelas a su responsabilidad como alto cargo. Sin embargo tras una investigación hemos constatado que el alto cargo Alain Cuenca García (Director del Organismo Autónomo de Estudios Fiscales) sí parece realizar actividades paralelas que pudieran entrar en conflicto con sus responsabilidades o poner en entre dicho las leyes de transparencia y buen gobierno a las que está sometido.

Por eso insistimos en que se nos proporcione la información pedida y que no se nos ha proporcionado. En concreto:

1. Confirmación de que es autor del libro: *Financiación de la Sanidad. Tributación, Gestión, Control del Gasto y Reparto Constitucional del Poder Financiero. Publicado en el 2020. En venta por la Editorial Tirant Lo Blanc por 40,76 euros.*
2. Saber cómo declara los beneficios que le reportan esta venta de libros. Si como escritor y para realizar esta actividad económica ha estado o está dado de alta en el Régimen General de Autónomos o tiene una Sociedad.

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

3. *Qué relación tiene con la Editorial Tirant Lo Blanc.*

4. *En DatoCapital (<https://www.datocapital.es/ejecutivos/Alain-Cuenca-Garcia.html>) Alain aparece que ha tenido o tiene varios cargos en compañías. ¿De qué Sociedad/es se trata?*

5. *Confirmación que este alto cargo ha recibido la aprobación de las AAPP para realizar dicha actividad.*

Querriamos tener acceso a esta información, y como parece ser que nadie en el Ministerio sabe de estas posibles actividades y/o remuneraciones paralelas que están públicas en varias páginas Web, solicitamos que conteste o se le requiera directamente al mencionado Alain Cuenca García.»

4. Con fecha 15 de diciembre de 2021, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA al objeto de que pudiera hacer las alegaciones que considerase oportunas. El 11 de febrero de 2022 se recibió escrito, con el siguiente contenido:

«Mediante Resolución de la Directora de esta Oficina de Conflictos de Intereses, de fecha 14 de diciembre de 2021, se dio respuesta a la solicitud de información presentada por el interesado a través del Portal de Transparencia -registrada con el número 001-063130-, respecto de las cuestiones planteadas en la consulta competencia de la Oficina.

Concretamente, se aportó, debidamente anonimizada, la declaración de actividades a la toma de posesión en su cargo del Sr. Cuenca García, y se señaló que en relación al acceso al contenido de sus declaraciones de bienes y derechos patrimoniales resultaba de aplicación lo previsto en el artículo 22.3 de la citada Ley 19/2013, de 9 de diciembre, conforme al cual “Si la información ya ha sido publicada, la resolución podrá limitarse a indicar al solicitante cómo puede acceder a ella”, de manera que, en cumplimiento de dicho precepto, se facilitó el enlace de acceso a la publicación en el Boletín Oficial del Estado de la declaración comprensiva de la situación patrimonial de ambos altos cargos, realizada de conformidad con lo establecido en el artículo 21.5 de la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo, y en el artículo 13.4 del Reglamento por el que se desarrollan los títulos Preliminar, II y III de dicha Ley, aprobado por el Real Decreto 1208/2018, de 28 de septiembre.

Asimismo, en la mencionada Resolución se manifestó que el resto de cuestiones planteadas en la solicitud de acceso a la información no entraban en el ámbito de competencias de la Oficina de Conflictos de Intereses, por lo que no resultaba posible ofrecer información respecto de las mismas. En atención a lo expuesto, esta Oficina resolvió la solicitud de información con

estricta sujeción a lo previsto tanto en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, como en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre.

Por otra parte, además de no ser las mencionadas cuestiones competencia de la OCI, se considera que las mismas no se encuentran amparadas en la información sujeta a publicidad activa definida en la citada Ley 19/2013, de 9 de diciembre, ni se encuadran en ninguno de los conceptos establecidos en el artículo 13 de la misma, que define la información pública como “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2 c\) de la LTAIBG³](#) y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno⁴](#), el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG⁵](#) se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG reconoce en su [artículo 12⁶](#) el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone en el artículo 13, «los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones».

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de “formato o soporte”. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “pública” de las informaciones: (a) que se encuentren “en poder” de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “en el ejercicio de sus funciones”.

³ <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a38>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud de acceso a la información concerniente, por un lado, al patrimonio del Director General del Instituto de Estudios Fiscales (declaraciones concretas de bienes y dietas, actividades como alto cargo, beneficios, etc.); y, por otro lado, a la autoría de determinados libros y los beneficios que le reporta su publicación (en particular, cómo declara dichos beneficios, su relación con determinadas editoriales, la confirmación de que ha recibido la aprobación de la Administración para realizar dichas actividades) y si tiene cargos en sociedades y cuáles.

La Administración concedió el acceso a una parte de lo solicitado, proporcionando la declaración de actividades a la toma de posesión y facilitando un enlace a través del cual se puede acceder a la publicación de la declaración comprensiva de las declaraciones de bienes y derechos patrimoniales del alto cargo. En cuanto al resto de información solicitada, indica que no obra en su poder ni es de su competencia (la cual se circunscribe a las declaraciones de actividades y de bienes, a los derechos patrimoniales, a la toma de posesión, así como a las declaraciones anuales de retribuciones y bienes aportadas) y que *«no consta en esta Oficina declaración alguna correspondiente a las actividades de producción y creación literaria, artística, científica o técnica y las publicaciones derivadas de aquellas, actividades compatibles con el desempeño del puesto de alto cargo.»*

El solicitante muestra su disconformidad con la respuesta recibida y reclama el acceso al resto de la información pedida y no facilitada, concretándola en la siguiente: confirmación de que el alto cargo es autor de un libro, cómo declara los beneficios de su venta, cuál es su relación con una editorial, en qué sociedades las que ha tenido cargos y confirmación de que ha recibido aprobación para realizar tal actividad. El órgano requerido reitera en sus alegaciones las razones que fundamentaron la resolución inicial.

4. Como se desprende del artículo 13 de la LTAIBG antes reproducido, el primer requisito para que el ejercicio del derecho de acceso prospere es que la información exista y se encuentre en el ámbito de disposición de los órganos o entidades sometidas a la LTAIBG. Dado que en este caso, el órgano requerido facilitó parte de la información solicitada, manifestando y justificando de manera suficientemente razonada que el resto de lo solicitado no obra en su poder y este Consejo no tiene motivos para poner en duda tales afirmaciones, se ha de proceder a desestimar la reclamación por ausencia de objeto sobre el que proyectar el ejercicio del derecho.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **DESESTIMAR** la reclamación presentada por [REDACTED] frente a la resolución de la OFICINA DE CONFLICTOS DE INTERESES del MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA, de fecha 14 de diciembre de 2021.

De acuerdo con el [artículo 23, número 1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁸](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa⁹](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>