



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno

Resolución 493/2019

S/REF:

N/REF: R/0493/2019; 100-002724

Fecha: 25 de julio de 2019

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Comisión Nacional del Mercado de Valores

Información solicitada: Información sobre quejas presentadas

Sentido de la resolución: Inadmisión

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, con fecha 18 de mayo de 2019, el reclamante solicitó a la COMISIÓN NACIONAL DEL MERCADO DE VALORES lo siguiente:

Según me informaron en su escrito de 5 de Noviembre de 2018, con número de referencia CNO/800/2018, mis quejas del 14 y 27 de Octubre de 2018 fueron trasladadas al departamento de la CNMV competente por razón de la materia, lo que traducido al idioma que hablamos en mi pueblo significa que fueron tiradas a la papelera.

En su escrito del pasado 19 de Febrero, con referencia ED/6612019, acusan recibo de mi reclamación del 27 de Enero de 2019, con registro de entrada 2019008397, pero, a juzgar por su falta de respuesta, debió seguir el mismo camino que las anteriores.

Del mismo modo, el Departamento de Información de la CNMV se niega a facilitarme información pública sobre el asunto, lo que puede constituir una clara violación de la Ley 1912013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Les agradecería que dejaran de mofarse de mí y trataran mis quejas con la diligencia debida, para evitar que este asunto de Funespaña se judicialice.

2. Ante la falta de contestación, el reclamante presentó una reclamación ante este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con entrada el 14 de julio de 2019, indicando lo siguiente:

El 14 de octubre de 2018, presenté una reclamación ante la CNMV, relativa a la OPA sobre Fuenspaña, que, entre otras muchas cosas, contenía un error en mis apreciaciones sobre las condiciones de la compra forzosa, que este organismo, entre cuyas funciones está la de información a los inversores, debería haberme corregido.

Pocos días después, el 27 de octubre, volví a presentar otra queja ante este supervisor del mercado, después de la publicación de un hecho relevante sobre la integración de Funespaña dentro del Grupo Santa Lucía, que dejaba sin validez el precio equitativo por múltiplos de transacciones de compañías comparables, que contenía el folleto de la OPA.

El pasado 27 de enero, denuncié ante este la CNMV la fijación en esta operación de un precio equitativo inadecuado, aportando datos y argumentos que lo probaban sobradamente, pero, al igual que ocurre con las anteriores, todavía no he obtenido respuesta a la misma.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24](#)¹ de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)² (LTAIBG), en relación con el artículo 8 del [Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)³, la Presidencia de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter previo a un eventual y potestativo Recurso Contencioso-Administrativo, se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)⁴, regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&p=20141105&tn=1#a8>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a12>

alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

Por lo tanto, la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación a información que ya existe, por cuanto está en posesión del Organismo que recibe la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

3. A este respecto, cabe recordar que, a pesar de los preceptos citados, la LTAIBG indica también, en el apartado 1 de su Disposición Adicional Primera, que *“La normativa reguladora del correspondiente procedimiento administrativo será la aplicable al acceso por parte de quienes tengan la condición de interesados en un procedimiento administrativo en curso a los documentos que se integren en el mismo”.*

Este precepto ha sido ya interpretado por este Consejo de Transparencia en varias ocasiones. Así, por ejemplo, en uno de los casos, se solicita que se acuerde que el Reclamante tiene la condición de interesado, se le dé vista de los expedientes y se le dé la posibilidad de participar en los demás trámites previstos en la Ley 30/1992. No obstante, *no corresponde a este Consejo determinar si el Reclamante tiene o no la condición de interesado en un determinado procedimiento administrativo en curso, lo que se debe resolver por los órganos instructores del procedimiento, de acuerdo con la definición de dicho concepto recogida en el artículo 31 de la LRJPAC (procedimiento [R/0069/2015](#)⁵).*

Respecto a la aplicación de la Disposición Adicional Primera, apartado 1, de la LTAIBG, deben hacerse ciertas precisiones, para que pueda ser invocada como motivo de inadmisión: *Primero, debe existir un específico procedimiento administrativo aplicable al caso, segundo, el reclamante debe ser un interesado en el mismo y tercero, el procedimiento debe estar en curso. Analizando estos requisitos en la actual reclamación, debe concluirse que, si bien la adjudicación de una licitación para la contratación administrativa debe considerarse un procedimiento administrativo reglado, no consta que el Reclamante sea interesado en el mismo, puesto que la Administración no justifica esta condición ni dialécticamente ni documentalmente (procedimiento R/0095/2015).*

La condición de interesado del reclamante en el expediente del que solicita respuesta ha sido reconocida por el mismo, como reclamante y promotor, y deriva de la definición de interesado que realiza el [artículo 4.1 a\) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento](#)

5

[https://www.consejodetransparencia.es/ct Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2015.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2015.html)

[Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#)⁶, por lo que queda por dilucidar si el procedimiento administrativo estaba efectivamente en curso o no en el momento de la solicitud de acceso a la información (julio de 2019). A nuestro juicio, la respuesta debe ser afirmativa, ya que la reclamación se basa en la falta de contestación a sus quejas de mayo de este mismo año, que se deben regular y tramitar bajo el amparo de su normativa específica: el Real Decreto 208/1996, de 9 de febrero, por el que se regulan los servicios de información administrativa y atención al ciudadano.

En consecuencia, no resulta de aplicación la LTAIBG al caso planteado.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **INADMITIR** la reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 14 de julio de 2019, contra la COMISIÓN NACIONAL DEL MERCADO DE VALORES.

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno](#)⁷, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#)⁸.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el artículo 9.1 c) de la [Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa](#)⁹.

EL PRESIDENTE DEL CTBG
P.V. (Art. 10 del R.D. 919/2014)
EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Fdo: Francisco Javier Amorós Dorda

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20181206&tn=1#a4>

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20180904&tn=1#a112>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20181206&tn=1#a9>