



Resolución 444/2022

S/REF: 001-071272

N/REF: R/0783/2022; 100-007324

Fecha: La de la firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Igualdad

Información solicitada: Acuerdo de colaboración para la difusión de los “Puntos Violeta”

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales.

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 29 de julio de 2022 la reclamante solicitó al MINISTERIO DE IGUALDAD, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante LTAIBG), la siguiente información:

«1.- *Copia del convenio celebrado con la Federación Nacional de Empresarios de ocio y espectáculos, España de Noche, para garantizar que los espacios de ocio nocturno sean Puntos violeta.*»

No consta respuesta de la Administración.

2. Mediante escrito registrado el 2 de septiembre de 2022, la interesada interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) en

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>

aplicación del [artículo 24](#)² de la LTAIBG, alegando, en resumen, que no se había dado respuesta a su solicitud.

3. Con fecha 5 de septiembre de 2022, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió la reclamación al MINISTERIO DE IGUALDAD, al objeto de que formulase las alegaciones que considerase oportunas; lo que efectuó mediante escrito recibido el 13 de septiembre de 2022, en el que se pone de manifiesto que:

« (...)1.- Con fecha de 29 de julio de 2022 tuvo entrada en el Portal de Transparencia una solicitud de acceso a la información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, presentada por D^a. XXXXXXXXXXXXXXXX, solicitud que quedó registrada con el número 001-071272. En ella solicitaba lo siguiente: (...)

2.- Con fecha 5 de septiembre de 2022 esta solicitud tuvo entrada en la Subsecretaría del Ministerio de Igualdad, fecha a partir de la cual empieza a contar el plazo de un mes previsto en el artículo 20.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, para su resolución.

3.- Mediante escrito de 2 de septiembre de 2022, D^{ña}. XXXXXXXXXXXXXXXX interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, (...)

4.- Mediante resolución de 7 de septiembre de 2022 del Subsecretario de Igualdad se acuerda conceder el acceso a la información pública requerida por la solicitante.

5.- Con esa misma fecha, 7 de septiembre de 2022, a través de sede electrónica, se ha procedido a notificar a XXXXXXXXXXXXXXXX la antedicha resolución de 7 de septiembre de 2022, constanding en el expediente comparecencia de la interesada de ese mismo día.

(...)

Cabe señalar que la solicitud de acceso a la información objeto de reclamación, aunque fue presentada por la interesada el 26 de julio de 2022 no ha tenido entrada en el órgano competente para su resolución hasta el 5 de septiembre de 2022.

Tal y como se ha puesto de manifiesto, con fecha 7 de septiembre de 2022, se ha procedido a notificar al reclamante la resolución de 7 de septiembre del Subsecretario de Igualdad por la que acordaba conceder el acceso a la solicitud información formulada por D^{ña}.

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

XXXXXXXXXXXXXX. Al presente documento se adjunta copia de dicha resolución, así como el anexo con la información solicitada por la interesada.

7.- Por todo lo expuesto, se considera que la reclamación debería ser desestimada.»

4. La citada resolución del MINISTERIO DE IGUALDAD de 7 de septiembre de 2022, acuerda lo siguiente:

«Con fecha de 5 de septiembre de 2022 esta solicitud ha tenido entrada en la Subsecretaría del Ministerio de Igualdad, fecha a partir de la cual empieza a contar el plazo de un mes previsto en el artículo 20.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, para su resolución.

Una vez analizada la solicitud, y de acuerdo con el Capítulo III del Título I de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre (Derecho de acceso a la información pública), se resuelve conceder el acceso a la información requerida por el solicitante, significándose que el texto solicitado no tiene la naturaleza de convenio sino de acuerdo de colaboración (Protocolo General de Actuación).

Así, a los efectos oportunos a la presente resolución se adjunta el Acuerdo de colaboración entre el Ministerio de Igualdad y la Asociación España de Noche, Federación Nacional de Empresarios de ocio y espectáculos, para la difusión de los “Puntos Violeta”.»

5. El 16 de septiembre de 2022, se dio traslado de las citadas alegaciones a la reclamante al objeto de que manifestase lo que estimara pertinente. El 29 de septiembre de 2022, realizó las siguientes alegaciones:

«En relación a las alegaciones presentadas por el Ministerio de Igualdad, extraña que una solicitud presentada el 29 de julio de 2022, no tenga entrada en el órgano encargado de resolver, que es el mismo al que iba dirigida, hasta el 5 de septiembre de 2022, como si el Ministerio cerrara por vacaciones.

Por otra parte, dicha afirmación de que no tuvo entrada hasta después de un mes no se confirma con ningún documento de registro donde conste tal circunstancia, por lo que las alegaciones del Ministerio han de ser desestimadas, pero como han remitido extemporáneamente la información, procede una resolución estimatoria por motivos formales.

Procede por tanto la estimación por carácter formal, sin que sea necesario practicar ninguna otra actuación al haber dado, extemporáneamente, la información solicitada.»

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2 c\) de la LTAIBG](#) y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)³, el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que, en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG](#)⁴, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)⁵, reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone su artículo 13, «*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*».

De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de “formato o soporte”. A la vez, acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “pública” de las informaciones: (a) que se encuentren “en poder” de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “en el ejercicio de sus funciones”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se pide el *convenio celebrado con la Federación Nacional de Empresarios de ocio y espectáculos, España de Noche, para garantizar que los espacios de ocio nocturno sean Puntos violeta*.

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

El Ministerio requerido no respondió a la solicitud en plazo, por lo que, con arreglo al artículo 20.4 LAITBG, la mencionada solicitud se entendió desestimada por silencio y expedita la vía para interponer la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG.

Con posterioridad, en fase de alegaciones en este procedimiento, el órgano competente aporta resolución en la que, tras indicar que lo solicitado *no tiene la naturaleza de convenio sino de acuerdo de colaboración (Protocolo General de Actuación)*, se facilita el *Acuerdo de colaboración entre el Ministerio de Igualdad y la Asociación España de Noche, Federación Nacional de Empresarios de ocio y espectáculos, para la difusión de los "Puntos Violeta"*. Se pone también de manifiesto que la solicitud de información tuvo entrada en el órgano competente para resolver en fecha 5 de septiembre, habiéndose dictado la resolución el 7 de septiembre, por lo que no se habría incumplido el plazo máximo para resolver que establece el artículo 20 LTAIBG.

4. Teniendo en cuenta lo anterior, cabe recordar que el citado artículo 20.1 LTAIBG dispone que *«[l]a resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante»*.

En el presente caso, según se recoge en los antecedentes, la solicitud de información se presentó a través del Portal de Transparencia el 29 de julio de 2022, misma fecha en la que quedó registrada en la Unidad de Información y Transparencia del citado Ministerio, y dirigida al Ministerio de Igualdad, órgano competente para resolver.

No obstante, según manifiesta la Administración, la mencionada solicitud no tuvo entrada en el órgano competente para resolver (Subsecretaría del Ministerio de Igualdad) hasta el 5 de septiembre de 2022; el mismo día en que fue requerido por este Consejo para que presentara alegaciones a la reclamación (interpuesta, al entender desestimada por silencio la solicitud, en fecha 2 de septiembre). En particular, se hace constar en las alegaciones que *«(...) la solicitud de acceso a la información objeto de reclamación, aunque fue presentada por la interesada el 26 de julio de 2022 no ha tenido entrada en el órgano competente para su resolución hasta el 5 de septiembre de 2022. Tal y como se ha puesto de manifiesto, con fecha 7 de septiembre de 2022, se ha procedido a notificar al reclamante la resolución de 7 de septiembre del Subsecretario de Igualdad por la que acordaba conceder el acceso a la solicitud*

información formulada por Dña. XXX. Al presente documento se adjunta copia de dicha resolución, así como el anexo con la información solicitada por la interesada.»

Con arreglo a lo manifestado por el órgano competente cabe recordar que la observancia del plazo máximo de contestación establecido en el artículo 20.1 de la LTAIBG es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se encargó de subrayar en el preámbulo de la Ley al manifestar que *«con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta»*.

Plazo esencial que debe partir, asimismo, de la efectividad en las comunicaciones interadministrativas en el contexto de la Administración digital o electrónica, sin que pueda considerarse de recibo que, habiendo tenido entrada la solicitud de información el portal de transparencia en fecha 26 de julio de 2022, no se reciba en el órgano competente para resolver hasta el 5 de septiembre del mismo año y no se comunique dicha circunstancia a la reclamante tal como exige el artículo 21.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC). En definitiva, en este caso, no solo la remisión al órgano competente para resolver debió realizarse con mayor celeridad, sino que debió ponerse en conocimiento de la reclamante el inicio del procedimiento ante el órgano competente, evitando así la interposición de una reclamación frente a una pretendida *desestimación por silencio*.

5. En la línea apuntada procede traer a colación la doctrina establecida por el Tribunal Supremo en la reciente Sentencia de 25 de octubre de 2022 (ECLI:ES:TS:2022:3800):

«[e]l día inicial del cómputo tiene lugar, por tanto, cuando "haya tenido entrada en el registro electrónico de la Administración u Organismo competente para decidir sobre la misma". Y el "dies ad quem" se identifica con la expiración del plazo de un mes siempre que el "órgano a quien compete resolver el recurso no haya dictado y notificado resolución expresa al respecto (...)

La tesis contraria a la que sostenemos crea un zona de incertidumbre y confusión lesiva de la seguridad jurídica (artículo 9.3 de la CE), toda vez que la fecha de presentación --"la entrada en el registro electrónico de la Administración y Organismo competente" (artículo 117.3 de la Ley 39/2015)--, ante la Administración General del Estado deviene irrelevante, pues no será nunca la fecha de inicio del plazo de un mes, será siempre una fecha posterior, imprevista y desconocida para el ciudadano: aquella en que el órgano encargado de resolver reciba desde el registro electrónico la solicitud. Sin que el interesado pueda prever

ni saber esa fecha inicial del plazo de un mes a los efectos de entender suspendida la ejecución de acto. (...)

Los cambios normativos que han tenido lugar en relación con la presentación de escritos y la adaptación de los sistemas de entrada y presentación electrónica o telemática (ahora en la Ley 39/2015 y antes en la Ley 11/2007 de 22 de julio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos) tienen como finalidad, por lo que hace al caso, alcanzar un mayor estándar de celeridad y certeza, lo que resulta incompatible con el retraso y la incertidumbre, además de la merma de garantías para el interesado que se produce mediante la lenta remisión de un órgano a otro de la Administración General del Estado.

Por otro lado, viene al caso traer a colación que la previsión del artículo 117.3 de la Ley 39/2015 tiene, como antes adelantamos, su antecedente necesario en la derogada Ley 30/1992. Así es, la presentación del documento se materializa en su entrada en el registro electrónico, que ahora no es ante el "órgano competente para decidir" como establecía el artículo 111.3 de la Ley 30/1992, sino ante la "Administración u Organismo competente para decidir" según establece el artículo 117.3 de la Ley 39/2015. Este cambio de "órgano" administrativo por la "Administración" competente, que realiza la nueva Ley de procedimiento lo que pretende es adelantar el cómputo del plazo a la entrada del documento en el registro electrónico de la Administración competente, sin esperar a que llegue ante el concreto órgano administrativo que deba resolver dentro de la Administración General del Estado. Basta, en definitiva, su entrada en el registro electrónico de la Administración competente. »

Aun cuando esta doctrina se establece en relación con el transcurso del tiempo para entender automáticamente suspendida la ejecución de un acto o resolución administrativa (artículo 117.3 LPAC) y respecto de la noción de *Administración competente para resolver*, los principios que la inspiran y los criterios interpretativos deducidos son también trasladables al ámbito de la tramitación de las solicitudes de acceso a la información pública. Aun cuando el artículo 20 LTAIBG se refiere al *órgano competente* para resolver (y no a la *Administración*), ello no puede servir de fundamento para dilaciones indebidas en la tramitación de las solicitudes, debiendo garantizarse la necesaria *celeridad y certeza* para evitar situaciones de incertidumbre y *la merma de garantías para el interesado que se produce mediante la lenta remisión de un órgano a otro de la Administración General del Estado*.

6. En definitiva, no habiéndose acreditado la fecha de recepción en el órgano competente, ni haberse aportado razones que justifiquen el retraso indicado, procede la estimación por razones formales de la presente reclamación pues, si bien es cierto que se ha proporcionado la información solicitada, también lo es que se ha resuelto de forma tardía, habiendo sido

necesaria la presentación de una reclamación ante este Consejo para ver plenamente reconocido su derecho de acceso a la información.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por razones formales** la reclamación presentada por [REDACTED] frente al MINISTERIO DE IGUALDAD, sin más trámites.

De acuerdo con el [artículo 23.1⁶](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁷](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa⁸](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>