



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno AAI

JOSE LUIS RODRIGUEZ ALVAREZ (1 de 1)
Presidente
Fecha Firma: 31/07/2023
HASH: 03d08896ade616b2b4042a2545895983

Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

S/REF: 001-079933

N/REF: 2247/2023

Fecha: La de firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Organismo: MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN.

Información solicitada: Información relativa a la salida de Ferrovial de España.

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales.

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 24 de mayo de 2023 la reclamante solicitó al MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

«Habiéndose denunciado ante la Comisión Europea el tratamiento que el Gobierno ha aplicado respecto a la salida de Ferrovial de España y teniendo en cuenta que la denuncia manifiesta que las actuaciones del Gobierno puedan infringir el Tratado del Funcionamiento de la Unión Europea y normativa concordante SOLICITO:

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

1. *Relación de las actuaciones llevadas a cabo por el Gobierno para subsanar en su caso los preceptos infringidos en el conflicto con Ferrovial y evitar así la demanda ante el TJUE.*

2. *Para el supuesto de que el Gobierno no considere haber infringido la normativa europea aplicable, SOLICITO copia de los estudios, dictámenes y/o informes que avalen la legalidad del proceder gubernamental. Se pide tal documentación dada que al avalar y/o informar la actuación del gobierno, en caso de que la misma existiera, carecería de la condición de documentación auxiliar».*

2. No consta respuesta de la Administración

3. Mediante escrito registrado el 28 de junio de 2023, la solicitante interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) en aplicación del [artículo 24²](#) de la LTAIBG en la que pone de manifiesto que no ha recibido respuesta a su solicitud de acceso.

4. Con fecha 29 de junio de 2023, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno trasladó la reclamación al MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN solicitando la remisión de la copia completa del expediente derivado de la solicitud de acceso a la información y el informe con las alegaciones que considere pertinentes. El 4 de julio de 2023 se recibió respuesta con el siguiente contenido:

« EXPONE:

- *La solicitud 00001-00079933 entró en esta Unidad de Información y Transparencia (UIT) del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC), el 25 de mayo de 2023, remitiéndola al órgano directivo de este MAUC que se consideraba competente.*

- *El 19 de junio de 2023, dicho órgano directivo respondió indicando que, tras diversas consultas internas, entendían que este Ministerio no era competente para resolver esta cuestión, siéndolo previsiblemente el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital.*

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

- El propio 19 de junio de 2023 se envió consulta a la Unidad de Información y Transparencia del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital (METD), que respondió que consultarían a sus órganos directivos.
- El día 29 de junio de 2023 se reiteró la consulta, por parte de esta UIT del MAUC a la UIT del METD, que indicó que reiteraría la consulta a sus órganos directivos.
- Al recibir la reclamación por parte de ese CTBG, el 3 de julio de 2023 se procedió a contactar telefónicamente con la UIT del METD, confirmando esta su competencia e indicando que se le diera traslado del expediente, vía GESAT.
- El 3 de julio de 2023 se ha dado traslado al METD y se ha notificado esta circunstancia a la solicitante, de acuerdo con lo establecido en el artículo 19.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Como se puede deducir de los hechos y diligencias realizadas, en lo que respecta a la solicitud de la reclamante, este MAUC ha cumplido rigurosamente con la LTAIBG, consultando y, posteriormente, remitiendo la solicitud a aquel organismo que ha considerado competente para resolver. Por todo lo anteriormente expuesto, la Unidad de Información y Transparencia.»

Consta, en efecto, en las actuaciones, notificación a la reclamante en la que se le comunica lo siguiente:

«En relación con su solicitud de derecho de acceso a la información pública, con referencia 00001-00079933 y en cumplimiento del artículo 19.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG), le comunicamos que el departamento que se considera competente para resolver la misma es el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, por lo que se da traslado de dicha solicitud a ese organismo, para que proceda como corresponda.

Se le informa, asimismo, que el plazo máximo de un mes para notificar la resolución, comienza desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver, tal como se recoge en el Art. 20.1 de la LTAIBG.

El expediente quedará finalizado únicamente a efectos de este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación y su tramitación continúa en el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital.»

5. El 4 de julio de 2023, se concedió audiencia a la reclamante para que presentase las alegaciones que estimara pertinentes; recibíéndose escrito en fecha. El 19 de julio de 2023, se recibió un escrito en el que se pone de manifiesto lo siguiente:

«En relación a las alegaciones presentadas por el Ministerio de Asuntos Exteriores, la contestación, remitiendo la pregunta al Ministerio competente se produjo transcurrido el plazo para contestar. Reiterar que la Ley de Transparencia establece un procedimiento ágil, con un plazo de un mes para la resolución (una vez que accede al órgano competente) pero la Administración carece de la eficacia necesaria para cumplir el mandato legal lo que evidencia una falta total de interés en el cumplimiento de la norma, que queda vacía de virtualidad por la reiterada voluntad incumplidora del Ministerio de AA EE que nos obliga a recurrir al CTBG e iniciar otro procedimiento administrativo sin necesidad.»

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2.c\) de la LTAIBG³](#) y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno⁴](#), el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que, en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG⁵](#), se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG reconoce en su [artículo 12⁶](#) el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone en el artículo 13, *«los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones»*.

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de *“formato o soporte”*. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

“pública” de las informaciones: (a) que se encuentren “en poder” de alguno de los sujetos obligados, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “en el ejercicio de sus funciones”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se pide el acceso a diversa información relativa a la salida de Ferrovial de España su eventual conflicto con el Gobierno.

El Ministerio requerido no contestó en plazo legalmente establecido por lo que la solicitud se entendió desestimada por silencio y expedita la vía de la reclamación del artículo 24 LTAIBG.

Con posterioridad, en el trámite de alegaciones de este procedimiento, el Ministerio requerido pone de manifiesto que notificó a la reclamante el traslado de su solicitud de información al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACION DIGITAL, órgano competente para resolver, aporta la resolución en la que da respuesta a la solicitud indicando que no se dispone de información alguna sobre el particular.

4. Procede recordar, en este punto, que el artículo 20.1 LTAIBG dispone que «[l]a resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante».

En este caso, el órgano competente no respondió a la solicitante en el plazo máximo legalmente establecido, sin que conste causa o razón que lo justifique; produciéndose la remisión al órgano competente para resolver (en aplicación de lo previsto en el artículo 19.1 LTAIBG) en fecha 3 de julio de 2023 —fecha en que también se comunica a la reclamante—; esto es, con una tardanza de más de un mes respecto de la fecha en que se registró la solicitud de información.

A la vista de ello, es obligado recordar a la Administración que la observancia del plazo máximo de contestación es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se

encargó de subrayar en el preámbulo de la LTAIBG al manifestar que «*con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta*».

6. No puede desconocerse, no obstante, que aun de forma tardía el Ministerio requerido dictó y notificó resolución de traslado de la solicitud en virtud del artículo 19.1. LTAIBG, constado en las presentes actuaciones que el MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL ha dictado resolución, de 14 de julio de 2021 (notificada en esa misma fecha) en la que se acuerda conceder la información en los siguientes términos:

«Una vez analizada, esta Subsecretaria resuelve conceder el acceso a la información solicitada informando de que, no habiéndose recibido denuncia o carta de emplazamiento de la Comisión en relación con el tema de Ferrovial, no se han realizado estudios, dictámenes y/o informes sobre el tema en cuestión.»

En casos como éste, en que la resolución de la solicitud de información se dicta fuera del plazo concedido al efecto por la LTAIBG y una vez que se ha presentado reclamación ante este Consejo, procede la estimación de la reclamación por motivos formales ya que no se ha respetado el derecho de la solicitante a obtener una resolución en el plazo máximo legalmente establecido, habiendo sido necesaria la presentación de una reclamación ante este Consejo para ver plenamente reconocido su derecho.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por motivos formales** la reclamación presentada por [REDACTED] frente al MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN.

De acuerdo con el [artículo 23.1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre](#)⁸, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto en el [apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa](#)⁹.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo.: José Luis Rodríguez Álvarez

R CTBG
Número: 2023-0631 Fecha: 31/07/2023

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20230301&tn=1#dacuarta>